



Kommunstyrelsen

Plats och tid	Sammanträdesrum A, kl. 09:00-14:15		
Beslutande	Ledamöter Yoomi Renström (S), Ordförande Håkan Englund (S), 1:e vice ordförande Mikael Jonsson (M), 2:e vice ordförande §§ 70-74 Jan-Åke Lindgren (S) Kent Olsson (L) Hans Jonsson (C) Gun-Marie Swessar (C) §§ 70-79 Jennie Forsblom (KD) Ersättare Olle Berglund (MP) tjänstgör för Joel Henning (MP) Ingrid Olsson (C) tjänstgör för Björn Mårtensson (C) Lennart Englund (SD) tjänstgör för Fredrik Engh (SD)		
Övriga närvarande	Kommunsekreterare Kristoffer Baas Kommunchef Christer Engström §§ 73-85 Fysisk planerare Bo Sundström § 74 Projektkoordinator Hanna Alfredsson § 75 Informationssäkerhetssamordnare Lisa Bäck § 76 Verksamhetschef Annika Röstberg Hagelin § 78		
Justerare	Jennie Forsblom		
Justeringens plats och tid	Kommunhuset, 2017-05-22		
Underskrifter			
	Sekreterare	Kristoffer Baas	Paragrafer §§ 70-85
	Ordförande	Yoomi Renström	
	Justerare	Jennie Forsblom	
	ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2017-05-09		
Datum då anslaget sätts upp	2017-05-22	Datum då anslaget tas ned	2017-06-14
Förvaringsplats för protokollet	Kommunsekreterarens kontor		
Underskrift	Kristoffer Baas		
Justerandes sign		Utdragsbestyrkande	

Kommunstyrelsen

Ärendelista

§ 70	Dnr 2017/00065	
	Godkännande av dagordning	3
§ 71	Dnr 2017/00092	
	Allmänhetens frågestund	4
§ 72	Dnr 2017/00093	
	Rapporter på kommunstyrelsens sammanträde.....	5
§ 73	Dnr 2017/00056	
	Budgetuppföljning	7
§ 74	Dnr 2015/00246	
	Antagande av Översiktsplan 2030.....	8
§ 75	Dnr 2013/00161	
	Kommunal medfinansiering av Biosfärområde under kandidatperioden	10
§ 76	Dnr 2017/00253	
	Information om arbetet med Dataskyddsförordningen	13
§ 77	Dnr 2017/00201	
	Revidering policy/riktlinjer medborgardialog	14
§ 78	Dnr 2017/00252	
	Information om Ol-Andersgården sommar 2017 och framtid	16
§ 79	Dnr 2017/00205	
	Riktlinjer för markanvisning i Ovanåkers kommun.....	17
§ 80	Dnr 2017/00197	
	Erbjudande om delägarskap i Inera, ett bolag inom SKL Företag AB	18
§ 81	Dnr 2016/00455	
	Finansiering av nationell stödfunktion till stöd för utvecklingen av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst	25
§ 82	Dnr 2017/00233	
	Mätning av service vid myndighetsutövning - Löpande Insikt	27
§ 83	Dnr 2015/00346	
	Förlängning av delprojekt "Ung i Ovanåker"	28
§ 84	Dnr 2017/00010	
	Delegationsbeslut för kommunstyrelsen	30
§ 85	Dnr 2017/00011	
	Meddelanden till kommunstyrelsen	31



Kommunstyrelsen

§ 70

Dnr 2017/00065

Godkännande av dagordning

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner dagordningen.

§ 71

Dnr 2017/00092

Allmänhetens frågestund

Ärendet

Kommunstyrelsens sammanträden är sedan den 6 juni 2002 öppna för allmänheten, (helt eller delvis).

Besökare har då också möjlighet att ställa frågor på ”Allmänhetens frågestund”.

Det fanns inte några frågor.

§ 72

Dnr 2017/00093

Rapporter på kommunstyrelsens sammanträde

Ärendet

Ordförande Yoomi Renström (S)

Möte angående turism i framtiden Länet/Hälsingland

Destination Järvsö har administrerat hemsidan för Hälsingland turism, det har varit ett möte mellan Ovanåker, Bollnäs, Ljusdal och Destination Järvsö.

Revision

Yoomi och Hans har träffat revisionen.

Nationell plan för transportsystemet 2018-2029

Ovanåker, Bollnäs, Ljusdal och Ockelbo tycker inte att regionen tillräckligt lyft fram behovet av persontrafik.

Regionsamråd

Yoomi har via ordförandebeslut inlämnat ett remissvar från Ovanåkers kommun rörande Remiss om innovationsstrategi, i huvudsak påtalades att planen missar innovationer i områden som rör "mjuka värden".

Bandyprojekt - Förening för alla

Det har varit en träff kring Bandyprojektet "Förening för alla" där bandyn redovisat hur de tänker sig att arbeta. De kommer eventuellt att söka projektmedel från Länsstyrelsen vilket kan involvera kommunen.

Arbetsmarknadsprojekt

I och med att aktivitetshuset läggs ner arbetas det med att skapa ett kompletterande arbetsmarknadsprojekt, det ska i synnerhet beröra kvinnor och unga män. Arbetsförmedlingen anser att det ligger i linje med deras syn.

SmåKoms årsmöte

En av föredragarna var chefsekonom på SKL, det deltog även representanter från Norge som presenterade regionalpolitiken i Norge.

Kommunstyrelsen

Vice ordförande Håkan Englund (S)

Förening Sveriges Världsarv

Håkan har deltagit vid Föreningen Sveriges Världsarvs årskonferens. Denna gång skedde träffen på Öland. Där finns världsarvet "Södra Ölands odlingslandskap".

Årsstämma - Helsing Net Ovanåker

Beviljade ansvarsfrihet enligt fullmäktiges rekommendation.

2:e vice ordförande Mikael Jonsson (M)

Årsstämma - Aefab

Beviljade ansvarsfrihet enligt fullmäktiges rekommendation.

Håkan Englund är formellt utsedd till ny ordförande för Aefab.

Övriga

Inköp Gävleborg ägarsamråd - Hans Jonsson

Det diskuterades framförallt om vad som händer om Gävle tar beslutet att gå ur Inköp Gävleborg.

Utifrån de avtal som finns mellan kommunerna och Inköp Gävleborg är det en utträdestid på tre år, det finns även upphandlingar med avtalstider uppemot åtta år, det här gör att Gävle i viss mån berörs av Inköp Gävleborg under den tiden.

§ 73

Dnr 2017/00056

Budgetuppföljning

Ärendet

Kommunchef Christer Engström meddelade att tertialuppföljningen kommer som ärende till nästa kommunstyrelse.

Beslutsunderlag

Budgetuppföljning driftredovisning mars 2017

§ 74

Dnr 2015/00246

Antagande av Översiktsplan 2030

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar översiktsplan 2030 med följande förändring:

Sid. 101 i dokument "Översiktsplan 2030 - Beslutshandling": fördjupade översiktsplanerna Alfta tätort och Edsbyn tätort från 1992 och 1995 ska inte förklaras aktuella utan upphävas.

Förslag till beslut under sammanträdet

Håkan Englund (S) gör följande ändringsyrkande:

Sid. 101 i dokument "Översiktsplan 2030 - Beslutshandling": fördjupade översiktsplanerna Alfta tätort och Edsbyn tätort från 1992 och 1995 ska inte förklaras aktuella utan upphävas.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens ordförande frågar om kommunstyrelsen antar eller avslår Håkan Englunds (S) ändringsyrkande och finner att kommunstyrelsen antar det.

Ärendet

Förslaget till ny kommunomfattande översiktsplan för Ovanåkers kommun – ÖP 2030 – har arbetats fram med ett brett deltagande under 2013-15 och samrått skriftligt under juni - oktober 2015. Resultatet framgår av samrådsredogörelsen. Kommunstyrelsen godkände planförslaget för utställning i november 2016.

Planförslaget har därefter omarbetats och reviderats och ställts ut för granskning under januari – mars 2017. Det inkom 7 skrivelser med synpunkter som kommenteras i det särskilda utlåtandet. Planförslaget har därefter reviderats något inför beslut.

Beslutsunderlag

ÖP 2030 Beslutshandling

Särskilt utlåtande

Konsekvensbedömning med miljökonsekvensbeskrivning

Kommunstyrelsen

Samrådsredogörelse

Tjänsteskrivelse Bo Sundström, 2017-04-20

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-04-25, § 66

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Tekniska nämnden, Miljö- och byggnämnden,
Samhällsbyggnadsförvaltningen.

§ 75

Dnr 2013/00161

Kommunal medfinansiering av Biosfärområde under kandidatperioden

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige beslutar om en utökad ram om 250 tkr per år under perioden 2018 till och med 2019 inom Tekniska nämndens verksamhet för medfinansiering av biosfärområdeskandidatur etapp II.
2. Kommunfullmäktige beslutar att, under förutsättning att UNESCO utser Voxnadalen som biosfärområde, besluta om en utökad ram om 250 tkr per år under perioden 2020 till och med 2025 inom Tekniska nämndens verksamhet för medfinansiering av biosfärområde Voxnadalen.

Ärendet

Ärendet behandlar Ovanåkers medfinansiering i det pågående biosfärprojektet med dels finansiering för en andra etapp i kandidatarbetet med ansökan till UNESCO och dels finansiering för den första perioden av biosfärprojektet förutsatt att området blir utsett av UNESCO.

Biosfärområden ska vara modellområden för hållbar utveckling där lokala lösningar bidrar till att lösa globala problem och i en, av Naturvårdsverket nyligen framtagen rapport, lyfts biosfärområden som strategiska områden att lära av, stötta och investera i när Agenda 2030 för hållbar utveckling genomförs i Sverige.

Ovanåkers kommun har under en längre tid drivit ett målmedvetet arbete med syfte att bilda ett biosfärområde i Voxnadalen. 2013 beslutades om finansiering om 250 tkr per år för en fyraårig kandidatperiod med syfte att förankra bildandet av ett biosfärområde, samt att ta fram en ansökan till UNESCO och sedan 2014 har arbetet drivits i ett separat biosfärprojekt inom kommunen.

Under hösten 2016 kunde ett första utkast till ansökan gå ut på remiss och efter sammanställning av inkomna synpunkter enades projektets styrgrupp om att en förlängning av kandidaturen var nödvändig. Huvudmotiven till varför en förlängning anses som nödvändig är att:

Kommunstyrelsen

Under arbetet med ansökan visade det sig vara logiskt att i huvudsak låta Voxnans avrinningsområde avgränsa området. Detta har gjort att det tilltänkta biosfärområdet har utvidgats väsentligt så att även delar av andra kommuner än Ovanåker innefattas (främst Ljusdal och Bollnäs). Detta resulterar i ett större arbete och framför allt måste de aktörer som tillkommer genom utvidgningen erbjudas möjligheter att bli delaktiga i arbetet med och utformningen av biosfärområdet.

Mer arbete behöver göras för att nå en vidare och bättre förankring av bildandet av ett biosfärområde, främst hos områdets brukare och sakägare samt i de geografiska områden som tillkommit.

Under arbetets gång har det konstaterats att behandling och bedömning av ansökan hos UNESCO pågår under en ganska lång tid. Det var svårt att innan kandidaturens början nå en full förståelse för hur hela processen med en ansökan till UNESCO går till och inga medel finns i dag för att kunna bedriva verksamhet under denna period. Därför söks medel även för denna period (2019). (Fokus under den tiden blir att arbeta med pågående- och förbereda nya projekt, samt och förbereda en ev. utnämning.)

Mot bakgrund av ovanstående önskas en fortsatt finansiering om 250 tkr per år under den förlängda kandidatperioden 2018 till och med 2019.

En ansökan om medfinansiering för en förlängd kandidatperiod har inlämnats till Region Gävleborg och den totala årliga budgeten i ansökan omfattar cirka 1,6 milj kr. Övriga finansiärer har redan gett klartecken och utgörs av Naturvårdsverket (400 tkr) Ljusdals kommun (100 tkr) och Bollnäs kommun (75 tkr).

Utöver en finansiering för en förlängd kandidatur innehåller den andra beslutspunkten ett förslag till beslut om finansiering av den första perioden av biosfärbetet förutsatt att området utnämns av UNESCO. Vad det gäller ekonomin som utsett biosfärområde är ambitionen en ekonomi snarlik den under kandidaturen med hög andel externa medel och en stor del av de externa medlen är redan säkrade. Därför bedöms en kommunal insats om 250 tkr årligen som tillräcklig.

Konsekvensbeskrivning för barn och unga

Att kommunen arbetar för att bli ett biosfärområde är mycket positivt för barn och unga eftersom projektet bygger på ekonomisk-, social- och

Kommunstyrelsen

miljömässig hållbarhet vilket ger bättre förutsättningar för kommande generationer.

Konsekvensbeskrivning för jämställdhet

Projektet innefattar social hållbarhet vilket gynnar jämställdhet.

Konsekvensbeskrivning för hållbarhet

Biosfärområden är modellområden för hållbar utveckling!

Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2017-03-07

Tekniska nämnden 2017-03-15, § 26

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-04-25, § 65

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Johan Olanders, Budgetberedningen, Jenny Eriksson,
Biosfärskontoret

§ 76

Dnr 2017/00253

Information om arbetet med Dataskyddsförordningen

Ärendet

Kommunsekreterare Kristoffer Baas och Informationssäkerhetssamordnare Lisa Bäck presenterade arbetet med Dataskyddsförordningen, nedan följer ett utdrag av informationen:

Dataskyddsförordningen börjar gälla 25 maj 2018, det finns ett stort arbete att genomföra för att uppnå en godtagbar nivå i verksamheterna.

§ 77

Dnr 2017/00201

Revidering policy/riktlinjer medborgardialog

Kommunstyrelsens beslut

1. En tydligare struktur för medborgardialoger arbetas fram i processen att revidera riktlinjer/policy för medborgardialog.
2. Kommunstyrelsen utser följande politiska styrgrupp för medborgardialog samt för arbetet med revidering av riktlinje:
 - Yoomi Renström (S)
 - Jennie Forsblom (KD)

Ärendet

Ovanåkers kommun har en policy för medborgardialog som är antagen 2012 som tar upp visionen med medborgardialog, varför och när vi har dialog samt sammanfattande principer. Den är nu i behov av omtag och revidering. I samband med en revidering utses en politisk styrgrupp samt en arbetsgrupp för medborgardialoger. Utvecklingsavdelningen får uppdraget att sammanhålla projektet med att revidera riktlinjerna för medborgardialog.

Varför principer för medborgardialog?

Erfarenheten visar att det krävs ett antal byggstenar för ett framgångsrikt system för medborgardialog som en del av styrningen.

Det första steget för medborgardialog som del i styrningen är att ta fram principer för medborgardialog. Erfarenheterna i kommunerna visar att oavsett var i processen man startar så kommer man förr eller senare tillbaka till diskussionen varför ska vi ha medborgardialoger? ”Att skapa principer när man inför system för medborgardialoger är politikens verktyg för att forma ramen för hur dialogerna ska användas internt och tydliggöra för medborgarna vad de kan förvänta sig av medborgardialogprocesserna.”
(SKL)

Nyttan med medborgardialog

Syftet med medborgardialoger är att det ska leda till nytta, nytta för medborgarna, de förtroendevalda och organisationen. Nyttan kan vara att stärka demokratin eller öka effektiviteten i organisationen. För varje fråga man vill föra dialog om bör kommunen ställa sig frågan vad tror vi att vi har för nytta av denna dialog? Det är något som kan klargöras i policy för medborgardialog.

Kommunstyrelsen

Konsekvensbeskrivning måluppfyllelse

Insatsen bidrar till måluppfyllnad för kommunstyrelsen effektmål.

”Tydligare struktur för medborgardialoger och information.”

Konsekvensbeskrivning barn och unga

För att ungas inflytande ska bli reellt krävs att kommuner skapar en struktur som främjar detta. Utmaningen är inte de ungas brist på engagemang utan de brister i strukturer och former vi erbjuder för att unga ska kunna delta. Det första steget för att utveckla ett systematiskt arbete med att skapa inflytande för unga kan vara att ta fram principer för medborgardialog.

Konsekvensbeskrivning jämställdhet

Jämställdhet i medborgardialoger kan synliggöras i principerna och därmed skapa förutsättningar för att det blir en del i dialogsammanhang.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Möjligheten att ha inflytande i sin miljö är en betydelsefull faktor för god folkhälsa. Människor som känner sig delaktiga och har möjligheter till inflytande utvecklar även sin demokratiska kompetens och får självförtroende att bidra till och medverka i samhällsutvecklingen. En brist på inflytande och tillit kan i stället leda till en känsla av utanförskap och maktlöshet, vilket i sin tur kan leda till ett negativt hälsoutfall och andra effekter.

Beslutsunderlag

Riktlinjer/Policy för medborgardialog Antaget av kommunstyrelsen den 12 april 2012

Tjänsteskrivelse Sofia Wetterholm, 2017-04-18

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-04-25, § 68

Skickas till

För kännedom: Tomas Larsson, Sofia Wetterholm

§ 78

Dnr 2017/00252

Information om Ol-Andersgården sommar 2017 och framtid

Ärendet

Annika Röstberg Hagelin informerade om Ol-Andersgården sommar 2017 och framtid, nedan följer ett utdrag av informationen.

- Sedan världsarvsutnämningen och den definitiva starten av Ol-Anders som kommunens turistbyrå, 2013, har besöksnivån ökat med drygt 300 %.
- Utställningen av Mårten Anderssons samlade verk har börjat dra besökare.
- 13 ferieungdomar och en högskolestuderande kommer arbeta i sommar.
- Det finns ett ramverk som styr av förvaltningsplan och besöksnäringstrategi.
- Startskottet för sommaren 2017 är i samband med hälsingegårdsdagarna 27-28 maj.
- Från och med i år erbjuder Ol-Anders gratis familjeaktiviteter, bland annat erbjuds slöjd och allmogepyssell några dagar i veckan under högsommarperioden.

§ 79

Dnr 2017/00205

Riktlinjer för markanvisning i Ovanåkers kommun

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar riktlinjerna för markanvisning.

Ärendet

Planeringsavdelning i Ovanåkers kommun känner att det finns möjligheter att använda sig av markanvisningsavtal vid kommande exploateringar. Enligt Lag (2014:899) om riktlinjer för kommunala markanvisningar måste en kommun som har för avsikt att ingå avtal om markanvisning anta riktlinjer för markanvisning. Ovanåkers kommun har tidigare inte tidigare använt sig av markanvisningar men det kan vara ett bra verktyg i framtiden för att få externa byggherrar intresserade.

Markanvisning definieras enligt Plan- och bygglagen som ”ett avtal mellan en kommun och en byggherre som ger byggherren ensamrätt att under en begränsad tid och under givna villkor förhandla med kommunen om överlåtelse eller upplåtelse av ett visst av kommunen ägt markområde för bebyggande.”.

Riktlinjerna för markanvisning ska antas av kommunfullmäktige och är till för att få transparens i processen samt tillåta byggherrar möjligheten att i god tid sätta sig in i kommunens tillvägagångssätt.

Beslutsunderlag

Riktlinjer för markanvisning i Ovanåkers kommun upprättad den 2017-03-02

Tekniska nämnden 2017-03-15, § 20

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-04-25, § 61

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Mikael Bomark

§ 80

Dnr 2017/00197

Erbjudande om delägarskap i Inera, ett bolag inom SKL Företag AB

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Av SKL Företag AB förvärva 5 (fem) aktier i Inera AB för en köpeskilling om 42 500 kronor, i enlighet med aktieöverlåtelseavtalet.
2. Godkänna i ärendet redovisat aktieägaravtal och att inträda som part i aktieägaravtalet genom redovisat anslutningsavtal.
3. Finansiera förvärvet via rörelsekapitalet

Sammanfattning av ärendet

Företaget Inera AB bildades 1999 och har hittills ägts gemensamt av alla landsting och regioner och verksamheten har varit inriktad på utveckling av e-hälsa. Verksamheten riktar sig till både invånare och medarbetare inom vård och omsorg. Genom bolaget sker samverkan kring gemensamma lösningar, gemensam infrastruktur och stöd för digitalisering. Bland de gemensamt utvecklade tjänsterna finns till exempel 1177 Vårdguiden, UMO (Ungdomsmottagning på nätet) och Journal via nätet.

Frågan om ändrat ägande och ändrad verksamhetsinriktning för Inera AB har diskuterats under många år. Inte minst har företrädare för landsting och regioner uttalat sitt stöd för en förändring som innebär att verksamheten breddas och även omfattar kommunerna samt ger en närmare anknytning till SKL:s arbete med verksamhetsutveckling. Efter en omfattande förankrings- och beslutsprocess beslutade styrelsen för SKL den 7 oktober 2016 att godkänna att SKL Företag AB förvärvar merparten av aktierna i Inera AB. Samtliga landsting och regioner har sedan dess fattat beslut om att sälja 145 av sina 150 aktier i Inera AB. Efter den formella tillträdesdagen 16 mars 2017 kan nu landets kommuner erbjudas att köpa fem aktier vardera och bli delägare på samma villkor som landsting och regioner.

Den ändrade inriktningen för bolaget finns formulerad i aktieägaravtal, bolagsordning och ägardirektiv. Styrningen över bolaget sker genom ägarråd och bolagsstämma. I bolagsstyrelsen finns 15 ledamöter, med politiska företrädare – sex från kommunsidan, sex från landsting/regioner samt tre tjänstemän.

Hittills har Ineras verksamhet alltså varit inriktad på hälso- och sjukvårdsområdet, men genom det breddade ägandet ska bolaget kunna verka inom betydligt fler verksamhetsområden, till exempel skola, omsorg och samhällsbyggnad.

Kommunstyrelsen

Genom att kommunen blir delägare i företaget, blir det möjligt att köpa tjänster från Inera AB, utan föregående upphandling (genom det så kallade Teckal-undantaget i upphandlingslagstiftningen). Som delägare kan kommunen också vara med och påverka utvecklingen av digitalisering i offentlig sektor. Ett breddat ägande ligger också i linje med SKL:s uppdrag är att främja och stödja samverkan mellan medlemmarna i verksamhetsutveckling genom digitala lösningar.

Ärendet

Inera AB

Sveriges landsting och regioner har sedan många år samverkat kring gemensamma lösningar, gemensam mjuk infrastruktur och stöd för digitalisering, genom det gemensamma aktiebolaget Inera. Bolaget bildades redan 1999, då under namnet Infomedica, med syfte att utveckla e-hälsotjänster för invånarna. År 2000 grundade Landstingsförbundet, Svenska Kommunförbundet, Vårdföretagarna och Apoteket bolaget Carelink med ändamålet att utveckla och samordna infrastrukturtjänster. År 2007 förvärvades Carelink av dåvarande Sjukvårdsrådgivningen SVR AB (tidigare Infomedica). År 2010 bytte bolaget namn till Inera AB.

Sedan starten 1999 har Inera utvecklats, genom företagsförvärv och utökade uppdrag, till att idag ansvara för ett 40-tal landstingsgemensamma tjänster och projekt. Inera AB ägs i dag av SKL Företag AB och landets samtliga 21 landsting och regioner. Bolaget har en omsättning på drygt 600 miljoner kronor (2016). Verksamheten riktar sig gentemot både invånare och medarbetare i vård och omsorg.

Beredning på nationell nivå

Frågan om en överlåtelse av Inera AB till SKL-koncernen har diskuterats under ett antal år. Inom ramen för SKL:s arbete med gemensamma digitala lösningar för kommuner, landsting och regioner lyftes denna fråga fram som ett sätt för SKL att på bästa möjliga sätt stödja och hantera samspelet mellan kommuner, landsting och regioner, och möjliggöra att även kommuner kan arbeta med och erbjudas gemensamma tjänster och lösningar från Inera AB.

Flera utredningar har gjorts för att säkra beslutsunderlaget. Hösten 2014 utfördes en förstudie (McKinsey) ”DELA: Samverkan för digitalisering i kommuner, landsting och regioner – Beslutsunderlag för ett eventuellt förvärv av Inera”.

Hösten 2015 gjordes en juridisk utredning (Delphi) samt en revisionsutredning (Deloitte) kring Inera med syfte att finna en juridiskt och finansiellt hållbar förvärvslösning.

Kommunstyrelsen

Våren 2015 inrättades en styrgrupp för förändringsarbetet. Nätverken för landstingsdirektörer och kommundirektörer har fortlöpande informerats.

Under våren och sommaren 2016 har förslag till bolagsordning, aktieägaravtal, ägardirektiv och aktieöverlåtelseavtal successivt utarbetats av kansliet med stöd av Cederquists advokatbyrå. Till kansliet har knutits en referensgrupp bestående av jurister från de tre största landstingen/regionerna (Stockholms läns landsting, Västra Götalandsregionen samt Region Skåne) och de fyra största kommunerna (Stockholms stad, Göteborgs stad, Malmö stad samt Uppsala kommun).

Kommunaljuridiska, upphandlingsjuridiska och konkurrensrättsliga frågor har särskilt belysts, och en second-opinion på de upphandlingsrättsliga övervägandena har inhämtats.

Gemensamt digitaliseringsarbete i offentlig sektor

Digitaliseringen anses vara den enskilt starkaste förändringsfaktorn i samhället fram till år 2025. Digitaliseringen är också en av de främsta möjliggörarna för att höja kvaliteten, förbättra effektiviteten och möta invånarnas förväntningar på välfärden. Att använda digitaliseringens möjligheter är nödvändigt för att möta de utmaningar som kommuner, landsting och regioner står inför, och ett viktigt verktyg för att skapa en vassare och smartare välfärd.

SKL lät under våren 2016 göra en SIFO-undersökning om hur invånarna ser på digitalisering i välfärden. Undersökningen visar att tre av fyra tillfrågade är positiva till att kommuner, landsting och regioner kommunicerar och erbjuder service digitalt. Nästan lika många, sju av tio, ställer sig positiva till att digitala pedagogiska verktyg används i skolundervisningen. Sju av tio är också positiva till vård, konsultation och behandling med digital teknik. Betydligt färre, bara två av tio, anser att kommuner, landsting och regioner lever upp till deras förväntningar. Det är hög tid att förbättra den digitala servicen, anser två av tre.

Ur ett internationellt perspektiv tappar digitaliseringen i det offentliga Sverige fart. Denna trend går hand i hand med avsaknad av nationella initiativ, samordning och grundläggande förutsättningar såsom standarder för informationsutbyte. Med syfte att öka den digitala förnyelsen av det offentliga Sverige antog regeringen och SKL hösten 2015 en avsiktsförklaring – Digitalt först. Digitalt först innebär att digitala tjänster ska, när det är möjligt och relevant, vara förstahandsval i den offentliga sektorns kontakter med dem som bor i Sverige, med organisationer och med företag. Digitalt först innebär också att myndigheter, kommuner, landsting och regioner ska sätta invånaren och företagaren i centrum när nya tjänster tas fram.

Kommunstyrelsen

Kommuner, landsting och regioner uttrycker en önskan om och ser behov av och möjligheter med ökad samverkan och kraftsamling inom digitaliseringen. Att göra Inera AB till ett SKL-företag syftar samlat till att skynda på, stödja och möjliggöra en effektiv digitalisering i kommuner, landsting och regioner, som bidrar till att möta människors och verksamheters behov och förväntningar samt klara kvaliteten och effektiviteten i välfärden. Rätt använd kan digitaliseringen leda till bättre hälsa och lärande, högre tillväxt, fler jobb och en hållbar utveckling.

SKL:s digitaliseringsarbete

Centrala områden för kraftsamling och samverkan, som bidrar till att öka hastigheten, kvaliteten och effektiviteten i kommuners, landstings och regioners digitalisering är:

- Medlemsgemensamma digitala lösningar.
- Stärka medlemmarnas förmåga vid upphandling och gemensam kravställning.
- Stöd till förändringsledning och nya arbetssätt i medlemmarnas verksamheter.

Medlemsgemensamma digitala lösningar

I takt med tiden har det blivit tydligt att SKL:s och Ineras arbete i större utsträckning behöver hanteras i mer samordnat för att undvika suboptimerade insatser och öka nyttan för landsting och regioner.

Genom Inera har landsting och regioner haft en gemensam plattform för den digitala utvecklingen, något som saknats för kommunerna. SKL har fått tydliga indikationer från kommunerna om att SKL bör agera för att ge liknande möjligheter för kommunerna, som för regioner och landsting. I grunden finns likartade behov av digitala tjänster för att stödja verksamheter, invånare och företag. Med samordnade och gemensamma digitala lösningar undviks också en alltför spretig flora av digitala tjänster som inte hänger ihop och som blir svåra för invånare och företag att överblicka och nyttja. Dessutom kan samarbete innebära sänkta utvecklings- och förvaltningskostnader, och utvecklingstakten kan höjas.

Genom att förvärva Inera och därefter bredda ägandet, ökar förutsättningar för SKL att ta en större koordinerande roll och långsiktigt ansvar för gemensamma digitala lösningar inom alla verksamhetsområden, utan att själv behöva bygga upp all kompetens och de förmågor som detta kräver. Ineras infrastruktur och kompetens kan återanvändas till andra verksamhetsområden som medlemmarna ansvarar för och utgör därmed en viktig och unik strategisk resurs. Samtidigt är det viktigt att det är

Kommunstyrelsen

kommunernas, landstingens och regionernas behov som ska styra det som ska göras.

Stärkt förmåga vid upphandling och gemensam kravställning

Kommuner, landsting och regioner uttrycker en önskan om bättre samordning och ökad kompetens inom digitalisering för att bli starkare i beställarrollen. Här efterlyses tydliga och genomarbetade standarder, gemensamma kravspecifikationer och gemensamma upphandlingar att ansluta sig till.

SKL Kommentus stödjer idag SKL:s medlemmar med upphandlingskompetens och genom att samordna upphandlingar. Upphandlingar av it-stöd och digitala lösningar har till viss del skett genom åren, men bedömningen är att det finns ökade behov här. SKL Kommentus, SKL och Inera kommer därför att ha en närmare samverkan för att stärka medlemmarnas roll som beställare genom att arbeta gemensamt kring standarder, krav och upphandlingar. SKL Kommentus upphandlingskompetens kan bidra till gemensamma insatser där SKL eller Inera är ansvariga, eller där kommuner väljer att själva upphandla.

Stöd till förändringsledning och nya arbetssätt

Regeringens Digitaliseringskommission beskriver i sitt betänkande ”Digitaliseringens transformerande kraft – vägval för framtiden, SOU 2015:91” att digitaliseringen innebär en omvälvande transformering av samhället. För offentlig sektor kan vi idag se exempel på i form av flippade klassrum, läkarbesök på nätet och digital deklARATION.

Att ställa om och transformera verksamheter utifrån principen om digitalt först kräver ledning och stöd. Kommuner, landsting och regioner har visat stort intresse av att få stöd i sin förändringsresa och i arbetet med verksamhetsutveckling med stöd av digitalisering. Det handlar om vägledning och stöd kring de nya arbetssätt som kan leda till större nytta både för den enskilde invånaren och företaget, men också för den egna förvaltningen och medarbetare. SKL behöver driva på och bidra till sektorns digitala transformation och nya arbetssätt, genom att stödja medlemmarna på denna förändringsresa.

Genomförande

Genomförandet av affären sker i flera steg. I ett första steg förvärvade SKL – genom SKL Företag AB – majoriteten av aktierna i Inera. Detta genom att samtliga landsting och regioner sålde merparten av sina aktier i Inera AB och nu äger fem aktier vardera.

Kommunstyrelsen

I ett andra steg erbjuds nu Sveriges alla kommuner att köpa aktier från SKL för att bli delägare i bolaget. Parallellt pågår ett tydligare utvecklingsarbete där SKL, Inera och SKL Kommentus samverkar inbördes och med kommuner, landsting och regioner för att kravställa, upphandla, utveckla och tillhandahålla gemensamma lösningar och tjänster, inklusive stöd i den förändringsresa som kommer att behövas.

Finansiering

Inera AB har varit helägt av landsting och regioner, som vardera ägt 150 aktier i bolaget (totalt 3 150 aktier). SKL Företag AB har köpt 145 aktier från respektive landsting/region (totalt 3 045 aktier). Förvärvet har skett till bokfört värde, vilket per den 31 december 2015 var 8 500 kronor per aktie (totalt 25,9 mnkr). Detta värde har varit oförändrat fram till överlåtelsedagen, 16 mars 2017. Nu äger SKL Företag AB 97 procent av aktierna, och landsting och regioner resterande 3 procent.

Nu erbjuder SKL Företag AB respektive kommun att köpa 5 aktier, till bokfört värde 8 500 kronor per aktie (42 500 kronor). Om samtliga kommuner investerar i bolaget, kommer SKL Företag AB att få en återbetalning på 12,3 mnkr. Nettoinvesteringen för SKL Företag AB blir därmed 13,6 mnkr, motsvarande drygt 50 procent av det totala aktiekapitalet. Som ett led i överlåtelsen åtar sig SKL Företag att ge en förlustgaranti om 35 mnkr.

I övrigt gör parterna inte några särskilda ekonomiska åtaganden i samband med affären. När det gäller bolagets finansiering, är projekten redan i dag i huvudsak självfinansierade. Det är innebörden av den affärsmodell som tillämpas och som avses tillämpas även i fortsättningen. Om ett projekt inte kan bära sina kostnader kommer konsekvensen ytterst att bli att projektet får läggas ned.

I överlåtelseavtalet, som landsting och regioner skrivit under, ingår att de övergångsvis ställer ut vissa ekonomiska garantier att köpa tjänster för minst den summa som man köpt för i genomsnitt de tre senaste åren (år 2013-2015). Detta ligger i linje med det åtagande landsting och regioner har i nuvarande aktieägaravtal för Inera AB, och är ett sätt att säkerställa att bolaget inte omgående ska hamna i ekonomiska svårigheter. Ett annat skäl är att Ineras modell för finansiering går från anslagsfinansiering till en ny finansieringsmodell (tjänstebaserad affärsmodell) som är under införande och har ännu inte införts fullt ut.

SKL Företag AB tar genom den föreslagna ägar- och styrmodellen den ekonomiska risken för bolaget samtidigt som man genom aktieägaravtalet inte har ett dominerande inflytande över bolaget.

Kommunstyrelsen

Affären inkluderar också förändringar i övrigt när det gäller bolagets verksamhet och ägarstyrning. Vid den extra bolagsstämman den 16 mars 2017 antogs förslaget till ändrad bolagsordning. Nytt aktieägaravtal har utarbetats och godkänts av samtliga landsting och regioner, och kommunerna ska i samband med köp av aktier ansluta sig till detta (enligt anslutningsavtalet). Förslag till nytt ägardirektiv har tagits fram och beslutas vid ägarråd 21 april 2017, inför ordinarie bolagsstämma 7 juni 2017 (se bilagor).

Konsekvensbeskrivning barn och unga

Förbättring av kommunens förmåga att delta i och ta del av arbete med att utveckla digitala pedagogiska verktyg vilket kan leda till bättre resultat och tillgängligare utbildning för barn och unga.

Konsekvensbeskrivning jämställdhet

-

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

Den digitala utvecklingen leder till att behovet transporter och material minskar.

Beslutsunderlag

Aktieöverlåtelseavtal, bilaga 1

Anslutningsavtal, bilaga 2

Aktieägaravtal, bilaga 3

Bolagsordning, bilaga 4

Ägardirektiv, bilaga 5

Årsredovisning Inera AB 2015, bilaga 6

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2017-03-31

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-04-25, § 62

Skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: SKL Företag AB

§ 81

Dnr 2016/00455

Finansiering av nationell stödfunktion till stöd för utvecklingen av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen upphäver tidigare beslut, kommunstyrelsen § 139, 2016-10-04.
2. Kommunstyrelsen beslutar att säga ja till SKL:s begäran om att bidra med finansiering av en nationell stödfunktion till stöd för en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst.

Sammanfattning av ärendet

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) beslutade vid sitt sammanträde den 10 juni 2016 att rekommendera kommunerna att tillsammans finansiera en nationell stödfunktion inom SKL som stöd för utvecklingen av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst. Styrelsen beslutade vidare att under 2017-2018 utreda ärendet vidare och förankra arbetet i kommuner och landsting hur den framtida finansieringen av en nationell stödfunktion skall ske.

Bakgrunden är att den statliga finansieringen av flera aktiviteter som bedrivs av SKL på nationell nivå och som syftar till att stötta utvecklingen av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst upphör efter 2016. En av anledningarna till detta är att statsbidragen har gått från att vara riktade till mer generella. För fortsatt stöd på nationell nivå behöver nu finansieringen av en stödfunktion på SKL säkras efter 2016.

Kommunstyrelsen beslut löd som nedan:

- Kommunstyrelsen beslutar att säga nej till SKL:s begäran om att bidra med finansiering av en nationell stödfunktion till stöd för en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst.
- Ovanåkers kommun anser att frågan bör hanteras inom ordinarie process i samband med utarbetande av den årliga verksamhetsplanen, antingen genom omprioritering av befintliga medel eller genom justering av avgiftsnivån till kommunerna.

Noteras att förslaget till beslut inte innebar något ställningstagande kring behovet av en nationell stödfunktion.

Kommunstyrelsen

Av den återkoppling som skedde den 22 februari 2017 framgick att t o m den 31 oktober 2016 hade 253 kommuner svarat. Av dessa har 209 (72 procent) ställt sig bakom rekommendationen medan 44 kommuner (15 procent) har meddelat att de inte vill bidra till denna finansiering.

SKL har utifrån ovanstående beslutat att

- Antalet kommuner och andelen resurser som står till förfogande är tillräckligt för att SKL ska fortsätta arbetet under 2017 och 2018.
- De kommuner som bidrar till finansiering kommer att ingå i det fortsatta utvecklingsarbetet. Övriga kommuner får stå utanför men har möjlighet att närsomhelst ändra sitt ställningstagande om de beslutar att de vill delta.

SKL förtydliga även att förfrågan om finansiering endast gäller för 2017-2018, detta för att möjliggöra en fortsättning och säkerställa att det påbörjade arbetet kan bidra till kunskapsutvecklingen.

Under 2017-2018 kommer SKL tillsammans med medlemmarna att ta fram en plan för hur denna typ av nationella aktiviteter kan finansieras efter 2018. Förtydligandet ligger i linje med Kommunstyrelsens tidigare ställningstagande.

Socialförvaltningen inom Ovanåkers kommun önskar ta del av det fortsatta utvecklingsarbetet och önskar därvid att Kommunstyrelsen omprövar ställningstagandet kring finansiering av den nationella stödfunktionen. Noteras att kommunens kostnad för finansieringen uppgår till 4 tkr per år för 2017 och 2018.

Beslutsunderlag

Meddelande från SKL:s styrelse nr 10/2016 – Rekommendation om finansiering av nationell stödfunktion till stöd för utveckling av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst med bilagor

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2017-04-06

Återkoppling avseende: Finansiering av nationell stödfunktion på SKL till stöd för utvecklingen av en mer kunskapsbaserad socialtjänst, 2017-02-22

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-04-25, § 63

Skickas till

För kännedom: Socialnämnden

§ 82

Dnr 2017/00233

Mätning av service vid myndighetsutövning - Löpande Insikt

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen utökar ramen för näringslivsbefrämjande åtgärder med 50 tkr, enligt bifogad grundoffert, en uppskattning av prissatta tillägg samt interna kostnader. Detta för att under 2017 kunna genomföra Sveriges Kommuner och Landstings mätning av service i myndighetsutövningen, Löpande Insikt.
2. Finansiering sker från kommunstyrelsens medel för Växtkraft 2017.

Sammanfattning av ärendet

Ovanåkers kommun deltog i SKL:s mätning av servicen i kommunens myndighetsutövning 2012 i. Mätningen har nu gjorts om och hanteras, enligt SKLs anvisningar, av någon av f.n. fyra godkända statistik konsulter.

Ärendet

Direktupphandling har skett till de aktuella konsulterna varvid två lämnat anbud och två avstått. Helhetsbedömningen är gjord av Gunnar Skoglund och Åsa Törngren och inkluderar pris, rapporteringsunderlag samt tidigare erfarenhet av kommunen.

Valet är meddelat till Markör AB i Stockholm.

Avtalet löper på ett år med möjlighet till förlängning upp till tre år med ett år i taget.

Åtgärden att mäta servicen i myndighetsutövning är inskriven i kommunens koncernövergripande styrkort 2016-2019 som ett effektmål i Inriktningsmålet: Arbete och Tillväxt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Gunnar Skoglund, 2017-04-06

Offert, Markör Marknad och Kommunikation AB

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-04-25, § 64

Skickas till

För kännedom: Näringslivskontoret

§ 83

Dnr 2015/00346

Förlängning av delprojekt "Ung i Ovanåker"

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar om en förlängning av delprojektet Ung i Ovanåker med ett halvår till 30 juni 2018.
2. En förlängning av projektet innebär kostnader för kommunen i form av medfinansiering med arbetstid, totalt ca 30 procent tjänst under ett halvår för projektledning och administration (motsvarar ca 75 000 kr).

Sammanfattning av ärendet

Projekt mål

Målen för projektet Ung i Ovanåker är att medverkande ungdomar, utifrån sina förutsättningar, ska komma i utbildning, praktik, jobb eller egenföretagande. Deltagarna i projektet, som är mellan 15-24 år, ges genom individanpassade aktiviteter och verktyg ökade förutsättningar att närma sig arbetsmarknaden. Verksamheten sker genom förstärkning av befintliga arbetsmarknadspolitiska insatser och beprövade metoder.

Projektet bidrar till att Kommunstyrelsens inriktningsmål kan uppfyllas:

”Människor ska ges stöd att gå från bidrag till arbete och ett stort fokus ska läggas på ungdomars arbetsmöjligheter.”

Bakgrund

Projektet Ung i Ovanåker ingår som ett av tio delprojekt i Ung i Gävleborg. Syftet med projektet är att stärka unga som varken arbetar eller studerar. Projektet ska leda till ökad sysselsättning och utbildning. Ung i Gävleborg genomförs under år 2016-2017 och finansieras av länets tio kommuner och Europeiska socialfonden (ESF).

Ett tjugotal ungdomar i åldern 15-20 år deltar i Ovanåkers delprojekt. Fokus ligger på arbete med ungdomar som omfattas av det Kommunala AktivitetsAnsvaret (KAA), i första hand ungdomar som inte fullföljer gymnasieskolan. En handledare är anställd i projektet och Utvecklingsavdelningen planerar för en utökad verksamhet till andra halvåret 2017. En upphandling av psykologstöd pågår och det finns planer på att utöka målgruppen och arbeta aktivt med ungdomar över 18 år.

Kommunstyrelsen

Det finns oförbrukade medel kvar i projektet och länets kommuner erbjuds nu att delta i en förlängning av projektet fram till 30 juni 2018. Ovanåkers kommun har i projektet beviljats totalt ca 1 500 000 kr och till årsskiftet 2017-2018 räknar vi med att ha ca 500 000 kr kvar att rekvirera för verksamhet 2018 i det fall projektet förlängs.

Beslutsunderlag

Projektbeskrivning Ung i Ovanåker 2017

Information på hemsidor

<http://www.ovanaker.se/arbetenaringsliv/arbetsmarknad/ungiovanaker2017.4.2b11bd8215af47e4f6068a25.html>

<http://www.regiongavleborg.se/ungigavleborg>

Tjänsteskrivelse 2017-04-25

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-04-25, § 67

Skickas till

För kännedom: Region Gävleborg, Tomas Burvall och Gunilla Jonsson

§ 84

Dnr 2017/00010

Delegationsbeslut för kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisning av delegationsbeslut.

Ärendet

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande, vice ordförande och tjänstemän enligt av kommunstyrelsen den 29 november 2016, § 183 antagen delegeringsordning. Dessa beslut ska redovisas till kommunstyrelsen. Redovisningen innebär inte att kommunstyrelsen får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det kommunstyrelsen fritt att återkalla lämnad delegering.

Delegerings beslut (Enligt delegeringsordning antagen av kommunstyrelsen den 29 november 2016, § 183).

1. Pensionsbesked 2017-04-04 - 2017-05-08
2. Yttrande avseende ansökan om kameraövervakning med drönare - OTMETKA Logging Partner AB
3. Delegeringsbeslut avseende tillförordnad socialchef
4. Ordförandebeslut - Remissvar Regional innovationsstrategi för smart specialisering
5. Yttrande avseende ansökan om tillstånd för kameraövervakning med drönare - Geomatikk Survey AS
6. Yttrande avseende ansökan om kameraövervakning med drönare från Sveriges lantbruksuniversitet
7. Yttrande avseende ansökan om kameraövervakning med drönare från SCICOR Geomanagement AB
8. Yttrande avseende ansökan om tillstånd för kameraövervakning med drönare - Norconsult AB
9. Delegationsbeslut - avseende medarbetares deltagande i utbildning

§ 85

Dnr 2017/00011

Meddelanden till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av rapporterade meddelanden.

Ärendet

Inför varje sammanträde har kommunsekreteraren samlat information som kan vara av intresse för kommunstyrelsens ledamöter och ersättare, informationen presenteras under ärenderubriken "Meddelande på kommunstyrelsens sammanträde". Nedan följer en innehållsförteckning av vilka ärenden som är presenterade.

1. Revisionsberättelse 2016 - Inköp Gävleborg
2. Förvaltningsberättelse 2016 - Inköp Gävleborg
3. Företagshälsovårdsnämndens protokoll 2017-04-20
4. Revisionsrapport om Dataskyddsförordningen och informationssäkerhet
5. Sammanträdesprotokoll Överförmyndarnämnden 2017-04-25
6. Sammanträdesprotokoll BORAB 2017-04-27
7. Protokollsutdrag 2017-04-24 § 18 Ansvarsfrihet 2016
8. Protokoll Hälsingerådet 2017-03-15
9. Protokoll från ordinarie årsstämma i BORAB
10. Kommunalförbundet Södra Hälsingland - Direktionsprotokoll 2017-04-05
11. 2017-03-28 FSF Protokoll från Styrelsemöte
12. Årsberättelse 2016 - Kommunalförbundet Södra Hälsingland
13. Information från styrelsen för Hälsingutbildning ekonomisk förening
14. Årsstämma 2016 - Helsing Vatten AB