



Kommunstyrelsen

Plats och tid	Sammanträdesrum A, kl. 09:00-11:00, ajournering 10:05-10:30		
Beslutande	Ledamöter Yoomi Renström (S), Ordförande Håkan Englund (S), 1:e vice ordförande Mikael Jonsson (M), 2:e vice ordförande Jan-Åke Lindgren (S) Kent Olsson (L) Joel Henning (MP) Hans Jonsson (C) Ingrid Olsson (C) tjänstgörande för Gun-Marie Swessar (C) Björn Mårtensson (C) Jennie Forsblom (KD) Fredrik Engh (SD) Ersättare Pär Johansson (M) Olle Berglund (MP) Bertil Eriksson (KD) Lennart Englund (SD)		
Övriga närvarande	Kommunchef Christer Engström Kommunsekreterare Kristoffer Baas Ekonomichef Magnus Haraldsson §§ 127-130		
Justerare	Jennie Forsblom		
Justeringens plats och tid	Kommunhuset, 2016-10-11		
Underskrifter	Sekreterare	Kristoffer Baas	Paragrafer §§ 127-144
	Ordförande	Yoomi Renström	
	Justerare	Jennie Forsblom	
<hr/>			
	ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2016-10-04		
Datum då anslaget sätts upp	2016-10-11	Datum då anslaget tas ned	2016-11-03
Förvaringsplats för protokollet	Kommunsekreterarens kontor		
Underskrift	Kristoffer Baas		



Kommunstyrelsen

Ärendelista

§ 127	Dnr 2016/00008	Godkännande av dagordning	4
§ 128	Dnr 2016/00010	Allmänhetens frågestund	5
§ 129	Dnr 2016/00012	Rapporter på kommunstyrelsens sammanträde 2016-09-26	6
§ 130	Dnr 2016/00564	Budgetuppföljningar	9
§ 131	Dnr 2016/00551	Delårsbokslut per 2016-08-31 - Kommunstyrelsen.....	10
§ 132	Dnr 2016/00174	Besvarande av medborgarförslag - Hundpark eller större rastgård för hundar	11
§ 133	Dnr 2016/00175	Besvarande av medborgarförslag - Klass 3-4 i Viksjöfors skola vill att Ovanåker ska bli Håll Sverige rent-kommun.....	13
§ 134	Dnr 2016/00496	Begäran om tilläggsbudgetering - Takrenovering hembygdsgården Voxnabruk.....	15
§ 135	Dnr 2016/00531	Reglering av KPAs fordran på Inköp Gävleborg avseende förmånsbestämd pension.....	16
§ 136	Dnr 2016/00539	Tillägg till miljö- och byggnämndens reglemente	18
§ 137	Dnr 2016/00381	Revidering av reglemente tekniska nämnden	20
§ 138	Dnr 2016/00465	Remiss Regional indelning - tre nya län (SOU 2016:48) - yttrande	22
§ 139	Dnr 2016/00455	Rekommendation om finansiering av en nationell stödfunktion till stöd för en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst	34
§ 140	Dnr 2016/00114	Revisionsrapport - Intern kontroll - kostnader för konsulter	36
§ 141	Dnr 2016/00355	Revisionsrapport om statliga ersättningar inom flyktingmottagandet.....	38
§ 142	Dnr 2016/00575	Meddelande på kommunstyrelsens sammanträde 2016-10-04.....	43
§ 143	Dnr 2016/00576	Delegationsbeslut för kommunstyrelsen 2016-10-04	44



Kommunstyrelsen

§ 144 Dnr 2016/00579

Skattesats 2017**45**



Kommunstyrelsen

§ 127

Dnr 2016/00008

Godkännande av dagordning

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner dagordningen.



§ 128

Dnr 2016/00010

Allmänhetens frågestund

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsens sammanträden är sedan den 6 juni 2002 öppna för allmänheten, (helt eller delvis).

Besökare har då också möjlighet att ställa frågor på ”Allmänhetens frågestund”.

Det fanns inte några frågor.



§ 129

Dnr 2016/00012

Rapporter på kommunstyrelsens sammanträde 2016-09-26

Ärendet

Ordförande Yoomi Renström

Invigning av laddningsstolpe

21 september invigde vi kommunens första laddningsstolpe för elbilar. Det är även länets första semisnabba laddstolpe för allmänheten.

Möte med revisorerna

28 september var det ett möte med revisionen. Vi redogjorde för det reviderade och antagna Internkontrollarbetet samt de utmaningar kommunen står inför framöver och hur vi planerar att hantera dessa. Revisionen var nöjd med redogörelsen och hade inga övriga synpunkter.

Arbetsmarknadsråd

29 sept var det arbetsmarknadsråd som är ett samråd mellan arbetsförmedlingen, kommunen och näringslivet. Diskussioner om det kommande arbetsmarknadsprojektet LX samt hur vi ska arbeta mer strukturerat med företagsidan.

Folkhälsoråd

Folkhälsorådet fortsätter att arbeta med de tre mål regionen antagit samt ytterligare ett fjärde mål om ANDT. Hade även upp frågan om en kommunal handlingsplan mot radikal extremism.

Regionsamråd

Yoomi Renström och Jennie Forsblom har varit på regionsamråd.

Lång diskussion om Kollektivtrafikfrågorna samt i vilka forum dessa ska diskuteras och hanteras i fortsättningen. Ev kommer dessa att lyftas ur Regionsamråden och hanteras separat. Frågan om Ungdomskort diskuterades



Kommunstyrelsen

återigen och ett flertal kommuner inkl vår lyfte betonade att det måste komma konkreta förslag efter den utredning som gjorts.

Varje kommun har ett ansvar för att hantera radikal extremism men det behövs även ett länsövergripande samarbete då frågan är specifik.

Information om bl a arbetsmarknads och flyktingläget.

Gemensam nämnd

Det har utarbetats en utredning kring vilka frågeområden som den gemensamma nämnden ska hantera. Det kommer en remiss till kommunerna för synpunkter runt den gemensamma nämnden.

Vice ordförande Håkan Englund

LEADER – utveckling Hälsingebygden

LEADER har börjat ta emot ansökningar. Jordbruksdepartementet måste godkänna besluten vilket gör att det tar ca 3 månader från att LEADER har godkänt ansökan till medel kan betalas ut.

Kommunalförbundet Södra Hälsingland

KFSH har bjudit in räddningschefer från Norra Hälsingland för ett öppet möte. Bland annat diskuterades vilka möjligheter som finns för att räddningstjänst och alkoholhandläggning skulle kunna börja arbetas gemensamt med.

2:e vice ordförande Mikael Jonsson

Näringslivsråd

13 september var det näringslivsråd. Eftersom HiG var på kommunbesök denna dag samordnades ett möte med Näringslivsrådet.

Näringslivsranking

20 september presenterade Svenskt Näringsliv sin årliga näringslivsranking. Ovanåker klättrar för femte året på raken. Årets placering är 165.



Kommunstyrelsen

Kommunala bolag

Helsinge Net – Kent Olsson

Bolaget försöker hinna färdigt med anslutningar i Ovanåker och Viksjöfors innan det blir tjäle. Antalet möjliga anslutningar för 2016 är ca 450 st.

Övriga

Bertil Eriksson Inköp Gävleborg

Bertil informerade om Gävles ev utträde ur Inköp Gävleborg. KPMG har gjort en konsekvensutredning åt Gävle.

Jan-Åke Lindgren - Länsfolkhälsorådet

Gävle högskola var och informerade om en ny utbildning ”Folkhälsa och hållbar utveckling”. En utvecklingsstrateg för regionen pratade om regionens arbete med integration, ett problem som påtalas är att det inte finns någon kartläggning över hälsan för nysvenskar.

Hemsidan har flyttats till ”samverkanswebben” på Region Gävleborgs hemsida.

Björn Mårtensson Förenade småkommuners försäkringsbolag AB

Bolaget har påverkats av att kommunerna har haft fler skador än vad utgångspunkten var vid skapandet av bolaget. Diskussioner pågår om en ev. fusionering med Kommunassurans Syd som mestadels består av småkommuner i Skåne och södra Småland.



§ 130

Dnr 2016/00564

Budgetuppföljningar

Sammanfattning av ärendet

Ekonomichef Magnus Haraldsson presenterade en budgetuppföljning för perioden januari - augusti 2016

Beslutsunderlag

Budgetuppföljning 706 - Augusti

Budgetuppföljning - Augusti



§ 131

Dnr 2016/00551

Delårsbokslut per 2016-08-31 - Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner delårsbokslut per 2016-08-31 för kommunstyrelsens verksamhetsområde.

Sammanfattning av ärendet

I bifogade handlingar framgår kommunstyrelsens/kommunstyrelseförvaltningens bedömda måluppfyllnad, ekonomiskt utfall och ekonomisk prognos för helåret. Måluppfyllnaden bedöms vara god, 12 gröna 1 gult och 0 rött, (totalt 10 gröna 2 gula och 1 rött) och det prognostiserade ekonomiska utfallet positivt, ca 1 216 tkr (totalt ca 677 tkr). Orsaken till det ekonomiska utfallet är främst på ej ianspråktaget utrymme för löner. I övrigt hänvisas till bilagorna/beslutsunderlaget.

Beslutsunderlag

Förvaltningsberättelse

Styrkort för kommunstyrelsen

Bilagor – avdelningarnas inlämnade underlag

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-09-16

KsAu § 112, 2016-09-21

Beslut skickas till

För kännedom: Ekonomiavdelningen

§ 132

Dnr 2016/00174

Besvarande av medborgarförslag - Hundpark eller större rastgård för hundar

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Ingen hundpark ska inrättas.
- Medborgarförslagen är därmed besvarade

Sammanfattning av ärendet

Vanja Wiklund och Jenny har i två separata medborgarförslag föreslagit att en hundpark ska inrättas. Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att någon hundpark inte ska inrättas.

Ärendet

Vanja Wiklund och Jenny har i två separata medborgarförslag föreslagit att en hundpark ska inrättas. Inom Ovanåkers kommun finns gott om områden där hundar kan vistas utan att de ska hållas kopplade. De ställen där hundar ska hållas kopplade enligt lokala ordningsföreskrifter är Edsbyns tätort, Alfta tätort och kyrkogårdar och begravningsplatser. På övriga platser gäller den tillsyn som måste ske enligt Lag om tillsyn över hundar och katter (2007:1150). Det finns därför inte något behov av en hundpark.

Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2016-04-20

Medborgarförslag från Vanja Wiklund

Medborgarförslag från Jenny

Lokala ordningsföreskrifter för Ovanåkers kommun

Lag om tillsyn över hundar och katter (2007:1150)

Tekniska nämnden § 52, 2016-05-18

KsAu § 105, 2016-09-21



Kommunstyrelsen

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Förslagsställarna



§ 133

Dnr 2016/00175

Besvarande av medborgarförslag - Klass 3-4 i Viksjöfors skola vill att Ovanåker ska bli Håll Sverige rent-kommun.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige lämnar följande svar på medborgarförslaget.

- Ovanåkers kommun är redan anmäld som en Håll Sverige Rent-kommun genom BORAB, Bollnäs-Ovanåkers Renhållnings AB.
- För att vara säker på att få gratis material till skräpplockardagar, måste skolan eller förskolan göra en anmälan om deltagande till Håll Sverige Rent senast 3 april.
- Eftersom tiden är knapp, har barn- och utbildningsförvaltningen skickat information - via rektorer och förskolechefer - till alla skolor och förskolor den 31 mars, samma dag som medborgarförslaget kom in till barn- och utbildningsförvaltningen. Detta för att möjliggöra för de skolor och förskolor att anmäla sig om de inte redan har gjort det.
- Medborgarförslaget är därmed besvarat.

Förslag till beslut under sammanträdet

Jennie Forsblom gör följande tilläggsyrkande:

Medborgarförslaget är därmed besvarat.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens ordförande frågar om kommunstyrelsen antar eller avslår Jennie Forsbloms (KD) tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen antar det.

Sammanfattning av ärendet

En elev på Viksjöfors skola har skrivit ett medborgarförslag,

"Vi i klass 3-4 i Viksjöfors skola vill att Ovanåkers kommun ska bli en Håll Sverige Rent-kommun. Vi är väldigt bra skräpplockare. Om alla skolor är med kan vi vinna".



Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen har överlämnat medborgarförslaget till barn- och utbildningsnämnden för beredning.

Ovanåkers kommun är redan anmäld som en Håll Sverige Rent-kommun genom BORAB, Bollnäs-Ovanåkers Renhållnings AB.

Antal deltagare från Ovanåkers kommun i skräpplockardagar 2015 från skolor och förskolor var 616.

Kommunen, via BORAB, stöttar alla deltagare med skräpplockarmaterial, sopsäckar, mindre skräppåsar m.m. som levereras från Håll Sverige Rent. Materialet kommer till kommunen vecka 16.

För att vara säker på att få material, måste skolan eller förskolan göra en anmälan om deltagande till Håll Sverige Rent senast 3 april.

Eftersom tiden är knapp, har barn- och utbildningsförvaltningen skickat information - via rektorer och förskolechefer - till alla skolor och förskolor den 31 mars, samma dag som medborgarförslaget kom in till barn- och utbildningsförvaltningen. Detta för att möjliggöra för de skolor och förskolor att anmäla sig om de inte redan har gjort det.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag från elev.

Kommunstyrelsen § 36/16.

Tjänsteskrivelse 2016-04-01, barn- och utbildningsförvaltningen Elsy Espes.

Barn- och utbildningsnämnden § 49, 2016-05-25

KsAu § 106, 2016-09-21

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Förslagsställarna



§ 134

Dnr 2016/00496

Begäran om tilläggsbudgetering - Takreovering hembygdsgården Voxnabruk

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen anslår 98 tkr ur medel tilläggsbudgetering 2016 till kommunstyrelsens kulturavdelning för takreoveringen.

Sammanfattning av ärendet

I enlighet med beslut i kommunstyrelsen, § 179 daterat 2015-11-03, beviljades 97 500 kr för takreovering hembygdsgården Voxnabruk. Pengarna anslogs från växtkraft 2015. Utbetalningen skulle ske efter att de faktiska kostnaderna redovisats. De faktiska kostnaderna redovisades i april 2016 varefter utbetalning skett. Eftersom kommunens driftbudget är ettårig finns därför inget budgetanslag 2016. Budgetanslag föreslås därför ur kommunstyrelsens medel för tilläggsbudgetering.

Beslutsunderlag

Ansökan om bidrag – takreovering hembygdsgården Voxnabruk, dnr 2015/440

Tjänsteskrivelse Johan Brodin, 2016-09-15

KsAu § 107, 2016-09-21

Beslut skickas till

För kännedom: Kulturavdelningen och ekonomiavdelningen



§ 135

Dnr 2016/00531

Reglering av KPAs fordran på Inköp Gävleborg avseende förmånsbestämd pension

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen beslutar att reglera den relativa andel, baserad på invånarantal den 31 december 2015, av den fordran KPA har på Inköp Gävleborg avseende förmånsbestämd pension för perioden oktober 2010 till december 2015 med 77 739 kr.
- Finansiering sker inom kommunstyrelsens ram för 2016.
- Beslutet gäller under förutsättning av att samtliga medlemskommuner i Inköp Gävleborg fattar beslut med samma innebörd.

Sammanfattning av ärendet

De tio kommuner som anges i tabellen nedan utgör samtliga medlemmar i kommunalförbundet Inköp Gävleborg. Under perioden oktober 2010 till december 2015 har inte uppmärksammats att avsättningar för den förmånsbestämda pensionen ej genomförts till fullo. En utredning har genomförts för att fastställa skuldens storlek. Den uppgår inkl. löneskatt till 1 713 481 kr under förutsättning att den regleras under året. För organisationen så innebär det väsentliga verksamhetsförändringar som drabbar medlemskommunerna om ekonomiskt stöd inte ges för att reglera skulden.

Kommunstyrelsen arbetsutskott behandlade denna fråga som en del av § 78, 2016-05-23, där hela ärendet återremitteras för att återkomma med ett samordnat svar från medlemskommunerna i Inköp Gävleborg. Inriktning avseende denna del var dock följande:

”Ovanåkers kommuns relativa andel av oreglerade pensionsavsättningar gentemot KPA för Inköp Gävleborg under perioden 2010-10 – 2015-12 avses regleras.”

Samordning av reglering av KPAs fordran på Inköp Gävleborg har nu skett.

Nedan följer beräkning för respektive kommun.



Kommunstyrelsen

Kommun	Invånare 31/12 2015	Relativ befolkningsandel	Andel av KPA:s fordran på Inköp Gävleborg
Bollnäs	26 594	10,5%	180 259
Gävle	98 877	39,1%	670 205
Hofors	9 435	3,7%	63 952
Hudiksvall	36 975	14,6%	250 623
Ljusdal	19 027	7,5%	128 968
Nordanstig	9 490	3,8%	64 325
Ockelbo	5 849	2,3%	39 646
Ovanåker	11 469	4,5%	77 739
Söderhamn	25 785	10,2%	174 775
Älvkarleby	9 293	3,7%	62 990
	252 794	100,0%	1 713 481

KPA:s fordran på
Inköp Gävleborg
exkl löneskatt

1 378 948

Löneskatt

24,26%

334 533

KPA:s fordran på
Inköp Gävleborg
inkl löneskatt

1 713 481

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-08-31

KsAu § 108, 2016-09-21

Beslut skickas till

För kännedom: Inköp Gävleborg och kommunerna som ingår i Inköp
Gävleborg



§ 136

Dnr 2016/00539

Tillägg till miljö- och byggnämndens reglemente

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Följande mening införs i 1 § i Miljö- och byggnämndens reglemente:

”Miljö- och byggnämnden är den kommunala nämnd som avses i fastighetsbildningslagens 4:e kapitel 15 § och som fullgör uppgifter inom plan- och byggväsendet.”

Sammanfattning av ärendet

För att tydliggöra och förenkla kontakterna mellan Ovanåkers kommun och Lantmäteriet föreslås ett tillägg i Miljö- och byggnämndens reglemente.

Lantmäteriet har vid vissa lantmäteriförrättningar kontakt med Ovanåkers kommun. Kontakt ska tas med den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom plan- och byggnadsväsendet. Detta finns reglerat i fastighetsbildningslagens 4:e kapitel 15 §. Likaså har samma nämnd enligt fastighetsbildningslagens 15:e kapitel 7 § möjlighet att överklaga tillstånds- och fastighetsbildningsbeslut på sätt och inom tid som gäller för sakägare.

För att tydliggöra vilken nämnd som avses och förenkla för Lantmäteriet i sina kontakter med Ovanåkers kommun föreslås att en mening som lyder

”Miljö- och byggnämnden är den kommunala nämnd som avses i fastighetsbildningslagens 4:e kapitel 15 § och som fullgör uppgifter inom plan- och byggväsendet.”

införs i 1 § i Miljö- och byggnämndens reglemente.

Den interna hanteringen inom samhällsbyggnadsförvaltningen mellan miljö- och byggavdelningen och planeringsavdelningen kommer att läggas fast i en rutinbeskrivning.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2016-04-05

Tekniska nämnden § 46, 2016-04-27

Miljö- och byggnämnden § 34, 2016-05-12

KsAu § 109, 2016-09-21

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Miljö- och byggavdelningen och
samhällsbyggnadsförvaltningen

§ 137

Dnr 2016/00381

Revidering av reglemente tekniska nämnden

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Kommunfullmäktige antar ”reglemente för tekniska nämnden”
- Reglementet börjar gälla från och med 2017-01-01

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen återremitterade ärendet vid föregående kommunstyrelse sammanträde för att det skulle skapas en större tydlighet i ärendet.

Det finns tre förändringar gentemot rådande reglemente (130101):

1 §, punkt 7, ”Kollektivtrafik och besluta om linjesträckning och turtäthet” utgår.

1 §, ny punkt 7, ”Nämnden fullgör kommunens uppgifter vad avser färdtjänst och riksfärdtjänst.”

1 §, ny punkt 8, ”Nämnden fullgör kommunens uppgifter enligt andra kapitlets sjätte paragraf i sjötrafikförordningen (1986:300) avseende sjövägmärken.”

När det gäller sjövägmärken är det en ny uppgift för kommunen varför kommunfullmäktige i och med beslutet om att anta ”reglemente för tekniska nämnden” delegerar uppgiften till tekniska nämnden.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Reglemente tekniska nämnden

Kommunstyrelsen § 110, 2016-09-06

Gällande reglemente för tekniska nämnden

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-06-13

Tjänsteskrivelse Kristoffer Baas, 2016-09-15

Tekniska nämnden § 53, 2016-05-18

KsAu § 110, 2016-09-21

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Samhällsbyggnadsförvaltningen



§ 138

Dnr 2016/00465

Remiss Regional indelning - tre nya län (SOU 2016:48) - yttrande

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar ställa sig bakom förslaget till ny länsindelning och benämningen av dessa och bifogar nedanstående synpunkter:

Utredningens förslag

Förslaget med förändrad länsindelning förefaller logisk, väl motiverat, utifrån att syftet med att nuvarande länsindelning avsåg att den skulle utgöra administrativ gräns för den statliga förvaltningen och att den idag endast i mycket blygsam utsträckning fullgör det ursprungliga syftet. Det är av särskild vikt att den statliga förvaltningen i största möjliga utsträckning anpassas till den nya länsindelningen.

Det är vidare angeläget att regionaliseringsprocess som inleddes med bildande av Västra Götalands och Skåne län fullföljs för att förutsättningarna för de olika länen ska balanseras. I dagsläget har de tre storstadsregionerna mer än hälften av Sveriges befolkning vilket ger en betydande konkurrensfördel när det gäller bl. a. resurstilldelning och påverkansmöjlighet.

Ansvar och resurser för det regionala utvecklingsansvaret ska ligga i de nya regionerna. Den möjlighet till insyn, delaktighet och demokratisk förankring för det regionala tillväxtarbetet, som ges möjlighet till via ett direktvalt parlament, är en väsentlig faktor för de mindre kommunerna.

Beträffande genomförandetidpunkt så förordas en så skyndsam process som möjligt.

Centralisering

Den regionbildning som i förslaget avser Svealands län har inte en lika tydlig huvudort som t ex Skåne län och upptar en betydande geografisk yta. Det är därför viktigt att det inte sker en koncentration av ledningen för de nya regionerna till ett begränsat antal orter utan att förutsättningar för och stimulans till ges till ett utvecklat geografiskt decentraliserat förhållningssätt. Samma förhållningssätt bör råda beträffande Länsstyrelsernas verksamhet. Sätet för den nya Regionen respektive den nya Länsstyrelsen kan med fördel



Kommunstyrelsen

ligga i olika orter. Övriga statliga myndigheter kan med fördel fördela sina säten över hela de nya regionerna.

Utgångspunkten att utgå från befintliga samverkansmönster vid en förändrad regional indelning är rimligt. Det som inte tas upp är att just den nya regionala indelningen kan komma att kräva samverkanslösningar mellan dagens län som inte finns idag och att en förutsättning för detta är en väl utbyggd/fungerande infrastruktur.

Geografiskt stora avstånd

De stora avstånden i den nya länsbildningen leder till att fysiska möten försvåras mellan enskilda och myndigheter. Avstånden försvårar även för fritidspolitiker att delta i arbetet vilket på gott och ont kan leda till en professionalisering av politikerrollen. Det av kommittén framlyfta behovet av att genom nya arbetsformer finna former för att vitalisera demokratin behöver därför stimuleras. Här behöver digitaliseringsens möjligheter utnyttjas till fullo.

Beträffande kopplingen mellan ett större läns förmåga att ansvara för hälso- och sjukvården så leder specialisering till att det riskerar bli större avstånd till just den specialiserade vården vilket innebär att kraven på infrastrukturen ökar för att den upplevda kvaliteten inte ska försämrans för den enskilda invånaren.

Hälso- och sjukvård

Specialiseringen får heller inte leda till en utarmning av hälsocentralernas förutsättningar att driva primärvård. I ett längre perspektiv så kan behovsbilderna förändras. Ett scenario som ses är med fler människor med kroniska sjukdomar vilket ställer större krav på primärvården.

Förslag till beslut under sammanträdet

Hans Jonsson (C) yrkar bifall till kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Fredrik Engh (SD) yrkar att remissvaret avslås.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens ordförande ställer Hans Jonssons (C) bifallsyrkande mot Fredrik Enghs avslagsyrkande och finner att kommunstyrelsen antar det.

Reservation

Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet och har inkommit med en skriftlig reservation (se bilaga 1).

Protokollsanteckning Kristdemokraterna (se bilaga 2)

Protokollsanteckning Centerpartiet (se bilaga 3)

Protokollsanteckning Moderaterna (se bilaga 4)

Sammanfattning av ärendet

Ovanåkers kommun har beretts möjlighet att yttra sig kring delbetänkandet Regional indelning – tre nya län (SOU 2016:48) senast den 6 oktober. Förslaget innebär för Ovanåkers kommuns del att ett nytt län bildas, ”Svealands län”. I det nya länet så ska dagens Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län ingå.

Ovanåkers kommun förslag till yttrande innebär att kommunen ställer sig bakom förslaget till ny länsindelning och benämningen samt bifogar synpunkter kring utredningens förslag, risk för centralisering, geografiskt stora avstånd samt hälso- och sjukvård.

Ärendet

Regeringen beslutade den 2 juli 2015 att tillsätta en kommitté med uppdrag att föreslå en ny läns- och landstingsindelning som innebär att Sverige delas i väsentligt färre län och landsting. Uppdraget innebär att förslagen ska vara utformade så att de kan träda i kraft senast den 1 januari 2023. I uppdraget ingår också att undersöka om det är möjligt och lämpligt att besluta om en eller flera indelningsändringar som kan träda i kraft den 1 januari 2018 gällande nya länsstyrelser och 1 januari 2019 gällande motsvarande landsting.

Ett sådant förslag presenteras i det delbetänkande Regional indelning – tre nya län (SOU 2016:48) som lämnades till regeringen under juni månad 2016. Förslaget är att de förändringar som ska ske från 1 januari 2018 för de nya länen och för landstingen den 1 januari 2019 och är att följande län bildas:

- Norrlands län genom en sammanläggning av Västernorrlands, Jämtlands, Västerbottens och Norrbottens län och landsting.
- Svealands län bestående av dagens Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län
- Västra Götalands län som bildas genom en sammanläggning nuvarande Västra Götalands län och Värmlands län.

Kommunstyrelsen

Utgångspunkterna för kommittén har således varit att skapa:

- Jämnstarka län och landsting vilket innebär att befolkningens storlek är viktig för att kunna möta befolkningens behov och förväntningar samt framtidens utmaningar.
- Kapacitet att bygga strukturer för regional utveckling vilket handlar om att kunna upprätta, vidmakthålla och utveckla forskningsmiljöer och kompetenscentra samt att kunna fördela resurser och genomföra nödvändiga investeringar.
- Förmåga att ansvara för det regionala hälso- och sjukvårdssystemet. Tanken är att varje landsting ska ha förmåga att själva ansvara för hela hälso- och sjukvårdssystemet inklusive regionsjukvården. Det sker idag en omfattande samordning mellan landstingen inom ramen för landets sex sjukvårdsregioner. Denna samordning är dock en relativt långdragen och ineffektiv process som måste ske i två steg, eftersom vart och ett av landstingen måste fatta beslut för egen del.
- Utgå från befintliga samverkansmönster, vilket möjliggör en samling kring en gemensam agenda och mobilisera utvecklingskraft genom att dessa mönster ofta är förankrade i befolkningen och därigenom skapa legitimitet för en ny länsindelning.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen medan övriga instanser inbjuds att yttra sig, däribland samtliga kommuner. Kommittén avser att återkomma med återstående nya län i det kommande slutbetänkandet.

Ovanåkers kommun lägger följande yttrande på och kring utredningen:

Ovanåkers kommun ställer sig bakom förslaget till ny länsindelning och benämningen av dessa och bifogar nedanstående synpunkter:

Utredningens förslag

Förslaget med förändrad länsindelning förefaller logisk, väl motiverat, utifrån att syftet med att nuvarande länsindelning avsåg att den skulle utgöra administrativ gräns för den statliga förvaltningen och att den idag endast i mycket blygsam utsträckning fullgör det ursprungliga syftet. Det är av särskild vikt att den statliga förvaltningen i största möjliga utsträckning anpassas till den nya länsindelningen.

Det är vidare angeläget att regionaliseringsprocess som inleddes med bildande av Västra Götalands och Skåne län fullföljs för att förutsättningarna för de olika länen ska balanseras. I dagsläget har de tre storstadsregionerna mer än hälften av Sveriges befolkning vilket ger en betydande



Kommunstyrelsen

konkurrensfördel när det gäller bl. a resurstilldelning och påverkansmöjlighet.

Ansvar och resurser för det regionala utvecklingsansvaret ska ligga i de nya regionerna. Den möjlighet till insyn, delaktighet och demokratisk förankring för det regionala tillväxtarbetet, som ges möjlighet till via ett direktvalt parlament, är en väsentlig faktor för de mindre kommunerna.

Beträffande genomförandetidpunkt så förordas en så skyndsam process som möjligt.

Centralisering

Den regionbildning som i förslaget avser Svealands län har inte en lika tydlig huvudort som t ex Skåne län och uppstår en betydande geografisk yta. Det är därför viktigt att det inte sker en koncentration av ledningen för de nya regionerna till ett begränsat antal orter utan att förutsättningar för och stimulans till ges till ett utvecklat geografiskt decentraliserat förhållningssätt. Samma förhållningssätt bör råda beträffande Länsstyrelsernas verksamhet. Sätet för den nya Regionen respektive den nya Länsstyrelsen kan med fördel ligga i olika orter. Övriga statliga myndigheter kan med fördel fördela sina säten över hela de nya regionerna.

Utgångspunkten att utgå från befintliga samverkansmönster vid en förändrad regional indelning är rimligt. Det som inte tas upp är att just den nya regionala indelningen kan komma att kräva samverkanslösningar mellan dagens län som inte finns idag och att en förutsättning för detta är en väl utbyggd/fungerande infrastruktur.

Geografiskt stora avstånd

De stora avstånden i den nya länsbildningen leder till att fysiska möten försvåras mellan enskilda och myndigheter. Avstånden försvårar även för fritidspolitiker att delta i arbetet vilket på gott och ont kan leda till en professionalisering av politikerrollen. Det av kommittén framlyfta behovet av att genom nya arbetsformer finna former för att vitalisera demokratin behöver därför stimuleras. Här behöver digitaliseringsens möjligheter utnyttjas till fullo.

Beträffande kopplingen mellan ett större läns förmåga att ansvara för hälso- och sjukvården så leder specialisering till att det riskerar bli större avstånd till just den specialiserade vården vilket innebär att kraven på infrastrukturen ökar för att den upplevda kvaliteten inte ska försämrans för den enskilda invånaren.



Kommunstyrelsen

Hälso- och sjukvård

Specialiseringen får heller inte leda till en utarmning av hälsocentralernas förutsättningar att driva primärvård. I ett längre perspektiv så kan behovsbilderna förändras. Ett scenario som ses är med fler människor med kroniska sjukdomar vilket ställer större krav på primärvåden.

Beslutsunderlag

Regional indelning – tre nya län SOU 2016:48

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-09-26

Beslut skickas till

För kännedom: Finansdepartementet



Kommunstyrelsen

Bilaga 1, reservation Sverigedemokraterna:

Sverigedemokraterna reserverar sig mot förslaget till remissvar. Förslaget att rita om Sveriges karta ger inte svar på avgörande frågor om vad storregioner ska vara bra för, det saknas konsekvensanalyser och det finns inga belägg för att varken den regionala utvecklingen eller sjukvården skulle bli bättre utan snarare motsatsen. Främst av allt är idén om storregioner en reform som flyttar beslut längre från medborgarna och minskar förståelsen för den verklighet som människor lever i. Det saknas exempelvis samband mellan en regions storlek och kvalitet i sjukvården. I den mån det finns ett samband mellan en regions storlek och kvaliteten inom sjukvården är det till mindre regioners fördel.

När det gäller centralisering och exemplet Skåne finns det mycket att lära. När Region Skåne bildades blev det en kompromiss som innebar att ledningen decentraliserades och spreds ut över flera orter. Följden blev ineffektivitet och att olika områden inte visste vad de andra gjorde. Region Skåne har sedan etappvis centraliserats mot Malmö för att effektivisera arbetet och minska kostnaderna för skattebetalarna. Att tro att ett Region Svealand skulle tvingas agera likadant är naivt och verklighetsfrånvänt.

Den kritiska massa som utredarna talar om är egentligen inget annat än ökade resurser och det trollar man inte fram genom att rita om kartor. För det behövs fler arbetstillfällen och ökat skatteunderlag.

Till sist vill vi lyfta fram demokratiaspekten:

Eftersom det saknas bestående fördelar både för kommunen, regionen och dess medborgare att bilda en storregion ska större genomgripande omorganisationer föregås av folkomröstning och en större debatt.

För Sverigedemokraterna

Fredrik Engh (SD)



Kommunstyrelsen

Bilaga 2, protokollsanteckning Kristdemokraterna:

Tidpunkt för införande

Med anledning av att det är en mycket omfattande förändring vill vi se ett genomförande först år 2023. Tiden behövs till att förbereda och planera för hur tjänstemannaorganisationen och likaledes den politiska sådan ska se ut. Regionbildningen genomförs då samtidigt i hela landet av de landsting som inte redan gjort förändringen.

Jennie Forsblom (KD)



Bilaga 3, protokollsanteckning Centerpartiet:

Sammanfattning

Vi instämmer i huvudsak till förslaget om en ny regional indelning och att ett Svealandslän bildas. För att säkerställa att regionbildningen ska bli mer än nya streck på kartan anser vi att det behövs tydligare skrivningar om hur makt och resurser ska överföras till Svealands-regionen. För att en Svealandsregion ska kunna skapa tillväxt i hela regionen behöver man verktyg för att kunna göra detta. Ska det kunna erbjudas likvärdig service i hela landet behöver även statens roll bli tydligare i betänkandet. Hur makt och resurser ska flyttas från stat till region men även till kommun för att styrkeförhållandena mellan landets olika delar utjämnas borde beskrivas tydligare.

Det regionala utvecklingsansvaret ska vara en av de främsta uppgifterna för regionen och dess regionala självstyrelseorgan. Det innebär att de valda regionpolitikerna får beslutanderätt över tillväxtfrågor, EU-program och en större del av anslagen för infrastruktur. Bättre infrastruktur, transporter och utveckling inom arbetslivet driver på utvecklingen av större arbetsmarknadsregioner. Vi vill att Svealandsregionen ska få verktyg att arbeta med dessa frågor. Det handlar om sådant som kompetensförsörjning, integrationsåtgärder och innovationsfrågor.

Vi vill att Svealandsregionen ska ta över uppgifter som har stor betydelse för utvecklingen av näringslivet också på landsbygden. Det gäller bland annat delar av landsbygdsprogrammet. Mycket av förutsättningarna för utveckling av ekonomi och näringsliv avgörs på lokal nivå. Därför är det självklart att utvecklingsarbetet måste ske i samverkan med lokala företag och regionens kommuner. Vi vill att kommunerna i Svealandsregionen får ett reellt inflytande över de frågor som berör dem.

Det är självklart att det ska finnas tillgång till vård i hela regionen. Med rätt politisk inriktning kan en Svealandsregion ge de mindre sjukhusen bättre möjligheter att utvecklas. Specialiserad vård ska inte enbart centraliseras till universitetssjukhusen; närsjukhus och mindre sjukhus måste också få behålla och utveckla sina expertområden. Vi ser att det finns en potential att minska på de administrativa kostnaderna och omfördela dessa resurser inom hälso- och sjukvården till kärnverksamheten.



Kommunstyrelsen

En viktig del av reformen handlar om att staten ska bli mer effektiv. Statliga myndigheter med verksamhet lokalt och regionalt måste samverka bättre med övriga samhället. Det gäller allt från exempelvis Trafikverket och Arbetsförmedlingen till Lantmäteriet, Polisen och strukturfondsprogrammen. Länsstyrelserna och de statliga sektorsmyndigheterna ska ha en gemensam regional indelning som överensstämmer med de nya regionerna. Vi menar att den statliga regionala indelningen måste vara en del av beslutet om regionbildningen och inte komma i ett senare skede. Ett beslut om att statliga myndigheter ska ha samma geografi som de nya folkvalda regionala självstyrelseorganen möjliggör en sammanhållen, demokratisk och rationell planering av offentliga verksamheter.

Länsstyrelsens roll bör förändras till att få en utpräglad tillsynsfunktion.

Det också viktigt att statliga myndigheter utlokaliseras till de delar av Svealandsregionen där den statliga närvaron idag är svag. Vi ser gärna en ökad statlig närvaro i vårt nuvarande arbetsmarknadsområde Södra Hälsingland.

Avslutningsvis vill vi understryka att vi definitivt säger nej till tvingande kommunsamman-slagningar som en följd av regionaliseringen. Det måste istället bli lättare för kommuner att samverka med varandra.

Om regionen får dessa verktyg kan vi skapa en stark Svealandsregion som kan bestämma mer över sin egen utveckling och framtid, och som kan skapa förutsättningar för en effektiv infrastruktur, samt ökad tillväxt och jobb i hela regionen.

Yrkar

Att Bifalla Tjänsteutlåtandet på Kommunstyrelsen i Ovanåkers kommun 2016-10-04

Att Lägga denna bilaga till protokollet

Edsbyn 2016-10-04

Ingrid Olsson (C)

Hans Jonsson (C)

Björn Mårtensson (C)



Kommunstyrelsen

Bilaga 4, protokollsanteckning Moderaterna:

Woxnadalens Moderater avstyrker förslaget till ny länsindelning, där Gävleborgs län föreslås ingå i bildandet av den nya Svealandsregionen.

I den föreslagna regionindelningen är det 64 kommuner som ska samråda med Regionen, till skillnad mot dagens 10 kommuner. Konsekvensen blir att Ovanåker kommuns inflytande över viktiga regionala frågor som berör kommunen minskar och viktiga beslut flyttas längre bort från medborgarna. Vi kan även konstatera att den föreslagna Regionen får en väldigt stor geografisk yta där inomregionala förutsättningar skiljer sig avsevärt åt. Vi ser med oro att Ovanåker och Hälsinglands intressen försvagas och marginaliseras i föreslagen regionindelning, vilket inte är önskvärt.

Även Länsstyrelsen är en viktig samarbetspart med kommunen och i ett storlän där dess säte riskerar att flyttas från dagens Gävleborgs län, försvinner lokalkännedomen hos tjänstemännen och beslutsfattare, vilket inte är önskvärt. Detta fenomen kan vi redan se när Polismyndigheten ändrar sin organisation och centraliserar viktiga ledningsfunktioner till Uppsala.

I Indelningskommitténs arbete lyfts arbetsmarknadsregionerna fram som en viktig del vid bildandet av nya regioner. Ovanåker har inte gemensam arbetsmarknadsregion med de övriga län som föreslås ingå i den nya storregionen. Vi ser därför inte att arbetsmarknaden för Ovanåker förbättras med den föreslagna regionindelningen, utan tvärtom försämras den.

Regionaliseringen av sjukvården anförts som ytterligare ett viktigt argument för ny regionindelning. Vi ser dock med oro vad som kommer att hända med sjukvården i Hälsingland om förslaget genomförs med kommande rationaliseringar som följd. Hudiksvall och Bollnäs sjukhus är viktigt för att tillhandahålla en nära och tillgänglig sjukvård. Sjukhusen har även en viktig betydelse för en mångsidig arbetsmarknad i Hälsingland, vilket heller inte berörs i delbetänkandet. Om neddragningar sker på sjukhusen kommer det påverka kommunens arbetsmarknad negativt.

Infrastrukturen, som idag hanteras av Trafikverket och Region Gävleborg, utgör en viktig del för att öka tillväxten i Hälsingland. Emellertid ser vi med stor oro på kommande insom riskerar att hamna i de södra delarna av den tänkta storregionen, som har större befolkningsunderlag. Ett scenario som



Kommunstyrelsen

går emot intentionerna med ny regionindelning, nämligen att hela landet ska leva.

Ur ett demokratiskt perspektiv kan vi även konstatera att det inte skett någon dialog med medborgarna i Ovanåkers kommun, varken från Region Gävleborgs eller Indelningskommitténs sida. Vid en sådan omfattande reform som den föreslagna nya regionala indelningen är, anser vi att det är viktigt att det sker i dialog med kommuninvånarna och en väl förankrad demokratisk process. Om nu Regeringen väljer att genomföra den föreslagna reformen, föreslår vi att tidpunkten flyttas till 2023 och inte 2019 – detta för att möjliggöra en förändring i kontrollerad takt.

Mikael Jonsson (M)

Gruppledare

§ 139

Dnr 2016/00455

Rekommendation om finansiering av en nationell stödfunktion till stöd för en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen beslutar att säga nej till SKL:s begäran om att bidra med finansiering av en nationell stödfunktion till stöd för en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst.
- Ovanåkers kommun anser att frågan bör hanteras inom ordinarie process i samband med utarbetande av den årliga verksamhetsplanen, antingen genom omprioritering av befintliga medel eller genom justering av avgiftsnivån till kommunerna.

Sammanfattning av ärendet

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) beslutade vid sitt sammanträde den 10 juni 2016 att rekommendera kommunerna att tillsammans finansiera en nationell stödfunktion inom SKL som stöd för utvecklingen av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst. Styrelsen beslutade vidare att under 2017-2018 utreda ärendet vidare och förankra arbetet i kommuner och landsting hur den framtida finansieringen av en nationell stödfunktion skall ske. Bakgrunden är att den statliga finansieringen av flera aktiviteter som bedrivs av SKL på nationell nivå och som syftar till att stötta utvecklingen av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst upphör efter 2016. En av anledningarna till detta är att statsbidragen har gått från att vara riktade till mer generella. För fortsatt stöd på nationell nivå behöver nu finansieringen av en stödfunktion på SKL säkras efter 2016. SKL önskar svar från kommunerna senast den 30 september 2016. Kommunstyrelseförvaltningen anser att frågan ska hanteras inom den normala hantering inför en ny verksamhetsplan inom SKL och därmed i första hand ska prioriteras inom det befintliga ekonomiska utrymmet och i andra hand pröva om det är motiverat med en höjd avgiftsnivå för att kunna inrymma ytterligare verksamhet. En utveckling mot att parallella utvecklas för att finansiera gemensamma frågor ses inte som önskvärd. Ärendet är kommunicerat på tjänstemannanivå mellan länets kommuner och där finns en samsyn kring den föreslagna hanteringen.



Kommunstyrelsen

Noteras att förslaget till beslut inte innebär något ställningstagande kring behovet av en nationell stödfunktion.

Beslutsunderlag

Meddelande från SKL:s styrelse nr 10/2016 – Rekommendation om finansiering av nationell stödfunktion till stöd för utveckling av en mer kunskapsbaserad och jämlik socialtjänst med bilagor

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-09-16

KsAu § 113, 2016-09-21

Beslut skickas till

För kännedom: Niklas Eriksson, SKL, Region Gävleborg, Länets kommuner



§ 140

Dnr 2016/00114

Revisionsrapport - Intern kontroll - kostnader för konsulter

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen avlämnar följande svar till kommunrevisionen:

- De av Kommunstyrelsen antagna ”Riktlinjerna för användning av direktupphandling” och de därpå följande anvisningarna på kommunens intranät har tydliggjort och förenklat hanteringen och av direktupphandlingar.
- Den av tekniska nämnden/samhällsbyggnadsförvaltningen framtagna rutinen för uppföljning och utvärdering av ingångna avtal inom inköpsområdet införs inom övriga nämnder/förvaltningar inom kommunen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har yttra sig över KPMG:s granskningsrapport ”Granskning av kostnader för konsulter”. Granskningen har i sak berört tekniska nämnden och i övrigt kommunens förmåga att styra, kontrollera och följa upp kostnader och nytta av att använda konsulter.

Granskningsrapporten har identifierat vissa förbättringsområden.

Ärendet

Kommunrevisionens granskning har sammantaget lett till bedömningen att Ovanåkers kommun i samarbete med Inköp Gävleborg har en fungerande process för anlitan av konsulter med att det finns förbättringsområden avseende direktupphandlingar, både hur de genomförs och hur de dokumenteras. Förslagen till förbättringsområden anges nedan med kursiv stil och efter varje sådan rubrik anges förslag till hur vi förhåller oss till dessa.

Säkerställa att en framtagna mall för direktupphandling används i verksamheten

Riktlinjer för användning av direktupphandling har antagits Kommunstyrelsen 2015-04-15.

En guide har tagits fram och lagts på kommunens intranät för att underlätta val av upphandlingsform och vilka åtgärder som ska vidtas vid olika inköpsvolymmer.



Kommunstyrelsen

Säkerställa att inköpssamordnaren erhåller efterfrågad dokumentation enligt riktlinjer för direktupphandling

En blankett för att anmäla till inköpssamordnaren vilka upphandlingar som vi genomför i egen regi, direktupphandling, finns på intranätet. Information kring detta har givits via ledningsgruppen för förvaltningsorganisationen.

Se över om mall för direktupphandling bör kompletteras med åtgärder i de fall en tidigare anställd anlitas som konsult

Bedömningen görs att om befintlig mall, se åtgärderna ovan, används så uppfyller den de behov som ställs på att beskriva de åtgärder som vidtagits och ställningstaganden som gjorts i de fall en tidigare anställd anlitas som konsult.

De åtgärder som vidtas ska alltid vara inom tilldelad ekonomisk ram och uppfylla syftet med åtgärden. Ovanåkers kommun diskriminerar ingen på grund av att denne tidigare varit anställd i kommunen. Kostnadseffektivaste åtgärden som uppfyller syftet ska användas.

Säkerställa rutiner inför för uppföljning och utvärdering av ingångna avtal, inklusive konsultavtal

Tekniska nämnden/samhällsbyggnadsförvaltningen har tagit fram en rutin för att följa upp ingångna avtal inom inköpsområdet. Denna rutin införs även inom övriga förvaltningar.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport – Intern kontroll (granskning av kostnader för konsulter), inkommen 2016-02-15

Förslag till ”Rutiner för uppföljning och utvärdering av ingångna avtal inom inköpsområdet inom tekniska nämndens verksamhet”.

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-09-09

KsAu § 114, 2016-09-21

Beslut skickas till

För kännedom: Kommunrevisionen, samtliga nämnder, samtliga förvaltningschefer

§ 141

Dnr 2016/00355

Revisionsrapport om statliga ersättningar inom flyktingmottagandet

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar avge följande yttrande kring revisionsrapporten och revisionens rekommendationer:

- *Säkerställa att utredningskostnader inom IFO återsöks snarast.*
 - Revisionen påvisar inte att kommunen inte ansökt om samtliga möjliga utredningskostnader. Det som revisionen påpekar är kostnaden vilken är generell kan eftersökas när utredningen inleds i stället för när den har avslutats. Den kommunalekonomiska effekten är likviditetsmässig. En tidigare ansökan möjliggör att kommunens ersättning för kostnaderna ersätts tidigare.
- *Säkerställa att det inrättas en övergripande arbetsgrupp som arbetar med flyktingfrågor och återsökning av bidrag.*
 - I revisionens uppdrag låg fokus hantering och ansökning av statsbidrag vilket är en trolig förklaring till att det inte framkommer i rapporten att en övergripande arbetsgrupp finns för flyktingfrågor. Den har ansvar för att lägga budget och följa upp ekonomiskt utfall för den samlade integrationsverksamheten exkl. mottagningen av ensamkommande barn och ungdomar. I den gruppen är det lämpligt att förslag tas fram till dokumenterade rutiner tas fram för de områden som saknar detta. Det personberoende som revisionen pekar på utgör ett kritiskt område som förbättras genom detta.
- *Säkerställa att rutiner upprättas och fastställs för återsökning av statsbidrag*
 - Brister finns kring dokumentation av rutiner för vissa områden. På andra områden finns dokumentation kring rutiner men de är inte fastställda i en politisk församling. Om skilljer på roll och uppdrag så torde det inte leda till att en nämnd ska fastställa rutinerna utan att det ska kunna följa upp att det



Kommunstyrelsen

finns rutiner för området i de fall de anser det väsentligt och risken är betydande. Det innebär att det är förvaltningsledningarnas uppgift att säkerställa att rutiner finns och att nämndernas uppgift via internkontrollen följa upp att rutinerna finns.

- *Säkerställa att det finns fler medarbetare som är insatta i rutiner kring återsökning av statsbidrag*
 - Det är hela tiden en avvägning kring var resurserna läggs. Flyktningmottagnings omfattning har visat sig variera kraftigt över tid och ersättningarna förändras. Bedömningen är att det är mer ändamålsenligt att ta fram och utveckla dokumenterade rutiner för återsökning av statsbidrag.
- *Säkerställa att statliga ersättningar för flyktningmottagande inkluderas i nämnderans internkontrollarbete*
 - Se tidigare. Om området finns med är delvis en fråga för respektive nämnds väsentlighet och riskanalys.
- *Se över nu gällande rutiner för schablonersättningar och ta ställning till ett eventuellt införande av en fördelningsmodell för densamma*

Av revisionsrapporten går det inte att utläsa vad som brister i den nu gällande rutinen för schablonersättningar och varför vi skulle återinföra en fördelningsmodell för densamma. Den modell vi nu har är ett medvetet val grundat på tidigare erfarenheter och att andra kommuner gör på ett annat sätt utgör inte en anledning till att vi dagsläget ska ompröva denna. Vi ställer oss dock inte främmande till att pröva möjligheten till att föra över-/underskott mellan åren då såväl tillströmning av nyanlända som deras etableringstid varierar.

Sammanfattning av ärendet

Ovanåkers kommuns revisorer har i 2015 års revisionsplan lämnat uppdrag till KPMG att granska hantering och ansökning av statsbidrag inom flyktningmottagandet.

Revisionens samlade bedömning är att kommunstyrelsen och nämnderna inte har säkerställt att kommunen erhåller de statliga bidrag som man har rätt till. Det saknas fastställda ändamålsenliga dokumenterade rutiner för kontroll av de statliga ersättningar som kommunen erhåller. Revisionen avlämnar ett antal rekommendationer på grundval av detta. Kommunstyrelsen avlämnar sitt yttrande i form av kommentarer till rekommendationerna.



Kommunstyrelsen

Ärendet

Ovanåkers kommuns revisorer har i 2015 års revisionsplan lämnat uppdrag till KPMG att granska hantering och ansökning av statsbidrag inom flyktingmottagandet. De områden som fokuserats på utgörs av följande:

- Hur säkerställer ansvariga nämnder att kommunen får del av de statliga ersättningar som man har rätt till?
- Finns ändamålsenliga rutiner för kontroll av de statliga ersättningar kommunen erhåller?
- Finns ändamålsenliga rutiner för ansökning av ansökningsbara ersättningar?
- Finns tydliga ansvarsfördelningar mellan olika förvaltningar angående uppföljning och ansökningar?
- Omfattas statliga ersättningar inom flyktingmottagningen av nämndernas interna kontroll?

Revisionens samlade bedömning är att kommunstyrelsen och nämnderna inte har säkerställt att kommunen erhåller de statliga bidrag som man har rätt till. Det saknas fastställda ändamålsenliga dokumenterade rutiner för kontroll av de statliga ersättningar som kommunen erhåller.

De förslag till åtgärder som föreslås av revisionen anges och kommenteras nedan:

- *Säkerställa att utredningskostnader inom IFO återsöks snarast.*
 - Revisionen påvisar inte att kommunen inte ansökt om samtliga möjliga utredningskostnader. Det som revisionen påpekar är kostnaden vilken är generell kan eftersökas när utredningen inleds i stället för när den har avslutats. Den kommunalekonomiska effekten är likviditetsmässig. En tidigare ansökan möjliggör att kommunens ersättning för kostnaderna ersätts tidigare.
- *Säkerställa att det inrättas en övergripande arbetsgrupp som arbetar med flyktingfrågor och återsökning av bidrag*
 - I revisionens uppdrag låg fokus hantering och ansökning av statsbidrag vilket är en trolig förklaring till att det inte framkommer i rapporten att en övergripande arbetsgrupp finns för flyktingfrågor. Den har ansvar för att lägga budget och följa upp ekonomiskt utfall för den samlade integrationsverksamheten exkl. mottagningen av ensamkommande barn och ungdomar. I den gruppen är det



Kommunstyrelsen

lämpligt att förslag tas fram till dokumenterade rutiner tas fram för de områden som saknar detta. Det personberoende som revisionen pekar på utgör ett kritiskt område som förbättras genom detta.

- *Säkerställa att rutiner upprättas och fastställs för återsökning av statsbidrag*
 - Brister finns kring dokumentation av rutiner för vissa områden. På andra områden finns dokumentation kring rutiner men de är inte fastställda i en politisk församling. Om skiljer på roll och uppdrag så torde det inte leda till att en nämnd ska fastställa rutinerna utan att det ska kunna följa upp att det finns rutiner för området i de fall de anser det väsentligt och risken är betydande. Det innebär att det är förvaltningsledningarnas uppgift att säkerställa att rutiner finns och att nämndernas uppgift via internkontrollen följa upp att rutinerna finns.
- *Säkerställa att det finns fler medarbetare som är insatta i rutiner kring återsökning av statsbidrag*
 - Det är hela tiden en avvägning kring var resurserna läggs. Flyktingmottagnings omfattning har visat sig variera kraftigt över tid och ersättningarna förändras. Bedömningen är att det är mer ändamålsenligt att ta fram och utveckla dokumenterade rutiner för återsökning av statsbidrag.
- *Säkerställa att statliga ersättningar för flyktingmottagande inkluderas i nämnderans internkontrollarbete*
 - Se tidigare. Om området finns med är delvis en fråga för respektive nämnds väsentlighet och riskanalys.
- *Se över nu gällande rutiner för schablonersättningar och ta ställning till ett eventuellt införande av en fördelningsmodell för densamma*

Av revisionsrapporten går det inte att utläsa vad som brister i den nu gällande rutinen för schablonersättningar och varför vi skulle återinföra en fördelningsmodell för densamma. Den modell vi nu har är ett medvetet val grundat på tidigare erfarenheter och att andra kommuner gör på ett annat sätt utgör inte en anledning till att vi dagsläget ska ompröva denna. Vi ställer oss dock inte främmande till att pröva möjligheten till att föra över-/underskott mellan åren då såväl tillströmning av nyanlända som deras etableringstid varierar.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Revisionsrapport om statliga ersättningar inom flyktingmottagningen,
inkommen 2016-05-19

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-09-16

KsAu § 115, 2016-09-21

Beslut skickas till

För kännedom: Kommunrevisionen, Socialnämnden, Barn- och
utbildningsnämnden, Tekniska nämnden, Kommunstyrelsens arbetsutskott,
Ekonomiavdelningen



§ 142

Dnr 2016/00575

Meddelande på kommunstyrelsens sammanträde 2016-10-04

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av de rapporterade meddelandena.

Sammanfattning av ärendet

Inför varje sammanträde har kommunsekreteraren samlat information som kan vara av intresse för kommunstyrelsens ledamöter, informationen presenteras under ärenderubriken ”Meddelande på kommunstyrelsens sammanträde...”. Nedan följer en innehållsförteckning av vilka ärenden som är presenterade.

Protokoll 2016-09-02 – Gemensam nämnd för FoU välfärd, hjälpmedel, HelGe-biblioteken

Protokoll 2016-08-17 – Hälsingerådet

Protokoll 2016-09-13 – Överförmyndarnämnd

Meddelande från ”Mayors for Peace”



Kommunstyrelsen

§ 143

Dnr 2016/00576

Delegationsbeslut för kommunstyrelsen 2016-10-04

Kommunstyrelsens beslut

Det fanns inte några delegationsbeslut rapporterade.



§ 144

Dnr 2016/00579

Skattesats 2017

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige fastställer 2017 års skattesats till 21,86 kr/skattekrona.

Sammanfattning av ärendet

Enligt kommunallagen, 8 kap § 6, ska styrelsen före oktober månads utgång föreslå skattesatsen för den kommunalskatt som ingår i den preliminära inkomstskatten under följande året.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Magnus Haraldsson 2016-10-03

Beslut skickas till

För handläggning: Kommunfullmäktige

För kännedom: Ekonomiavdelningen